

**АСК**

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ  
КОРУПЦИЈЕ

**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ  
РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ  
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ  
23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**



Република Србија



РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АГЕНЦИЈА ЗА  
СПРЕЧАВАЊЕ  
КОРУПЦИЈЕ

# ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

Београд, март 2021. године

Назив публикације:  
**ИЗВЕШТАЈ О СПРОВОЂЕЊУ РЕВИДИРАНОГ АКЦИОНОГ  
ПЛАНА ЗА ПОГЛАВЉЕ 23 – ПОТПОГЛАВЉЕ БОРБА  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ**

Издавач:  
**Агенција за спречавање корупције  
Царице Милице 1  
11000 Београд  
Телефон: 011 41 49 100  
www.acas.rs**

За издавача:  
**Драган Сикимић, директор**

Година:  
**2021.**

Место:  
**Београд**

ISBN:  
**978-86-901682-4-8**

Штампа:  
**Virograf comp**

Тираж:  
**15**

# САДРЖАЈ:

<b>1. УВОДНЕ НАПОМЕНЕ .....</b>	<b>5</b>
<b>2. ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ЗА III И IV КВАРТАЛ 2020. ГОДИНЕ И КОНТИНУИРАНЕ АКТИВНОСТИ .....</b>	<b>7</b>
<b>3. КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ .....</b>	<b>13</b>
3.1. Спровођење антикорупцијских мера .....	14
3.2. Превенција корупције .....	14
3.3. Репресија корупције .....	16
<b>4. ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА ПОЈЕДИНАЧНИХ АКТИВНОСТИ .....</b>	<b>17</b>
4.1. Спровођење антикорупцијских мера .....	18
4.2. Превенција корупције .....	20
4.3. Репресија корупције .....	69
<b>5. ПРЕПОРУКЕ .....</b>	<b>85</b>
5.1. У области координације .....	86
5.2. У области унапређења квалитета извештавања .....	86
5.3. У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата .....	86
<b>6. ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ .....</b>	<b>88</b>
6.1. Ревизија Акционог плана за Поглавље 23 .....	89
6.2. Надзор над спровођењем .....	90
6.3. Изазови у процесу надзора над спровођењем .....	92
6.4. Методолошки оквир .....	93
6.5. Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности .....	95
<b>7. ЛИСТА СКРАЋЕНИЦА .....</b>	<b>96</b>

# 1.

УВОДНЕ

НАПОМЕНЕ

Закон о спречавању корупције<sup>1</sup>, чија је примена почела 1. септембра 2020. године, проширио је надлежност Агенције за спречавање корупције (Агенција<sup>2</sup>) на надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, као и над свим будућим стратешким документима у области борбе против корупције, односно спречавања корупције.

У складу са чл. 6. ст. 1. Закона о спречавању корупције, Агенција надзире спровођење стратешких докумената, подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У складу са чл. 33. ст 3. Закон о спречавању корупције даље прописује да, у погледу „заједничког деловања у спровођењу стратешких докумената у области борбе против корупције“, Агенција сарађује са органима јавне власти и другим правним лицима, са научним институцијама и удружењима.

Чл. 38. Закона о спречавању корупције прописује: 1) да су субјекти одговорни за спровођење мера и активности које су садржане у стратешким документима дужни да извештавају Агенцију о њиховом спровођењу; 2) да се начин извештавања ближе уређује актом директора Агенције, у складу са стратешким документима; 3) да Агенција подноси Народној скупштини извештај о спровођењу стратешких докумената са препорукама за даље поступање, најкасније до 31. марта текуће године за претходну годину и 4) да Агенција даје мишљења са препорукама у вези са спровођењем стратешких докумената.

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23<sup>3</sup>, који је Влада Републике Србије усвојила 10. јула 2020. године, такође је предвиђено да ће Агенција вршити надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у складу са новим Законом о спречавању корупције.

Агенција је самосталан и независан државни орган који, за обављање послова из своје надлежности, одговара Народној скупштини.

Први Извештај о надзору над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, структурисан је тако да садржи:

- *Уводне напомене;*
- *Оцену испуњености за III и IV квартал 2020. године и континуиране активности;*
- *Кратак приказ спровођења активности;*
- *Приказ спровођења појединачних активности;*
- *Препоруке и*
- *Опште напомене о надзору над спровођењем.*

1 „Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19 и 11/21-аутентично тумачење

2 Видети листу скраћеница на стр. 97

3 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

# 2.

## ОЦЕНА ИСПУЊЕНОСТИ ЗА III И IV КВАРТАЛ 2020. ГОДИНЕ И КОНТИНУИРАНЕ АКТИВНОСТИ

Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23 – потпоглавље борба против корупције, дефинисано је **130** активности. Од тога је, за извештајни период, Агенција оцењивала **68** активности које су доспеле у III и IV кварталу 2020. године, односно након 10. јула 2020. године (усвајање Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23), као и оне које су континуираног карактера и то:

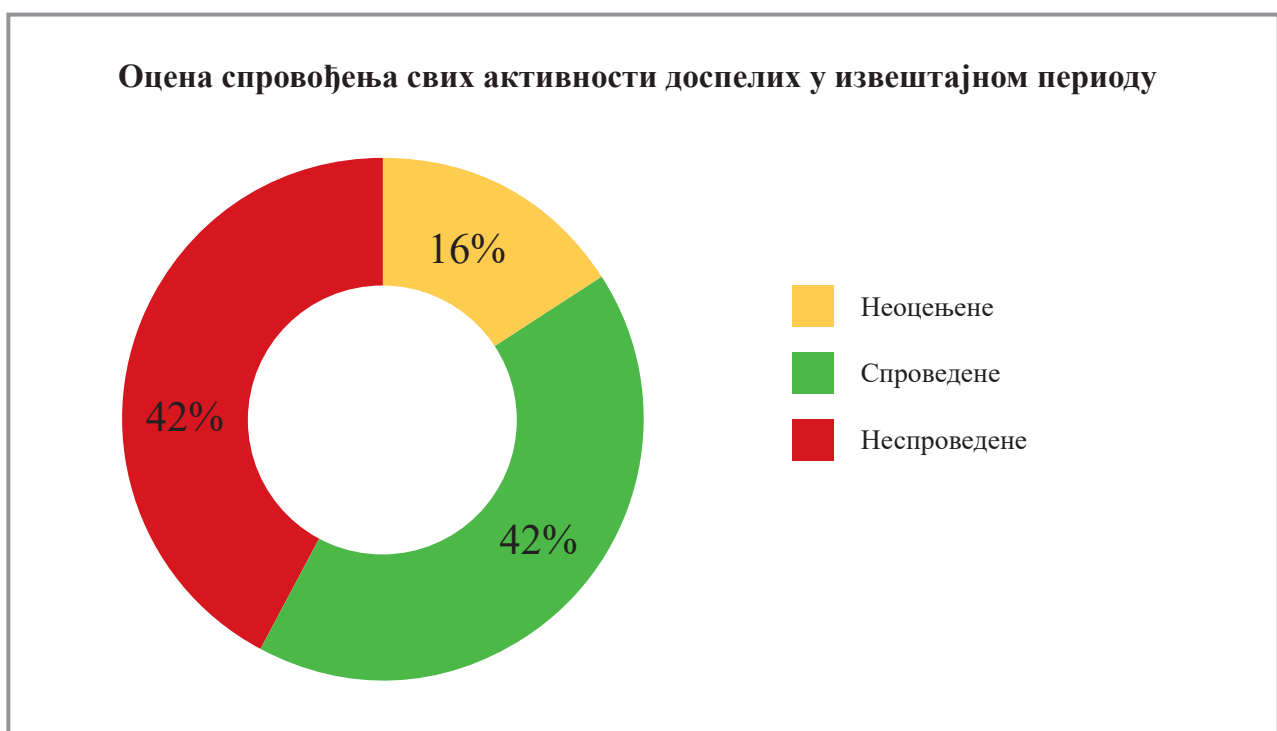
1. **3** у области спровођења антикорупцијских мера;
2. **50** у области превенције корупције и
3. **15** у области репресије корупције.

Међутим, у статистичком приказу, који следи, Агенција није приказала **68** активности, него **62**, из следећих разлога:

1. Методологија за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке – 2.2.8.5; приватизација – 2.2.9.2; здравство – 2.2.10.1; порези – 2.2.10.6; образовање – 2.2.10.11; полиција – 2.2.10.19; царине – 2.2.10.27; локална самоуправа – 2.2.10.32), иако у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, дефинисана као осам засебних активности, оцењена је као једна активност, јер је Агенција обвезник спровођења за сваку од њих, а и зато што ће бити израђена једна Методологија са индикаторима, који ће бити разврстани у оквиру осам наведених области;
2. Активност 2.2.10.31. оцењена је као две активности, зато што садржи две потпуно одвојене целине (усвајање локалних антикорупцијских планова и извештавање), као и два различита носиоца активности.

Према оцени Агенције, од 62 испитане активности:

1. **26 (42%)** је спроведено;
2. **26 (42%)** није спроведено и
3. **10 (16%)** није било могуће оценити.





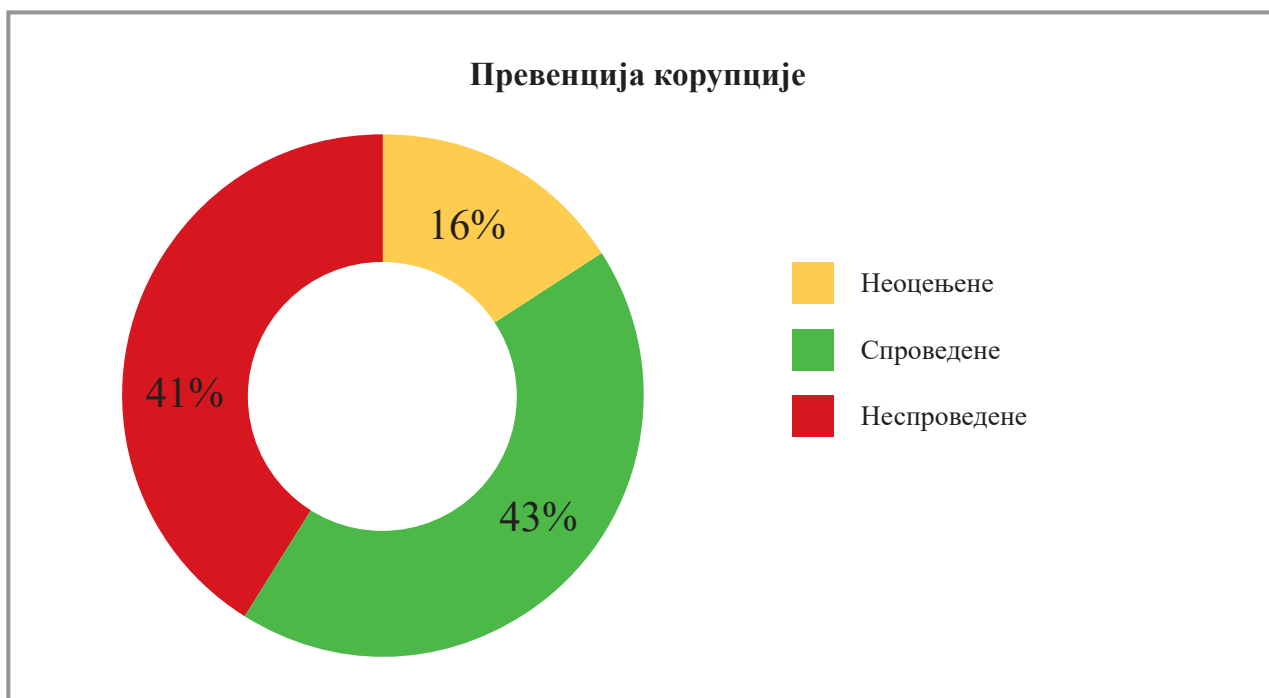
Од 3 испитане активности у области спровођења антикорупцијских мера:

1. 2 (67%) нису спроведене и
2. 1 (33%) није било могуће оценити.



Од 44<sup>4</sup> испитане активности у области превенције корупције:

1. 19 (43%) је спроведено;
2. 18 (41%) није спроведено и
3. 7 (16%) није било могуће оценити.



4 Како је напоменуто, Методологија за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима оцењена је као једна активност у области превенције корупције, а активност 2.2.10.31 као две активности.

Од 15 испитаних активности у области репресије корупције:

1. 7 (47%) је спроведено;
2. 6 (40%) није спроведено и
3. 2 (13%) није било могуће оценити.



Иако је ово први извештај Агенције о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, може се закључити да су институције обвезнице извештавања показале спремност да прикажу стваран статус спровођења активности те да су, у највећем броју случајева, и саме, у обрасцу извештавања, констатовале да одређене активности нису спроведене. Већином нису достављале ни информације које се не би могле сматрати релевантним са становишта спровођења конкретне активности. Квалитет извештавања се не би могао оценити као потпуно уједначен, што је, између осталог, узроковано и чињеницом да су неке извештаје достављале контакт особе, које се или раније нису посебно бавиле питањем европских интеграција или генерално немају довољно искуства у области извештавања о спровођењу стратешких докумената. На томе је потребно радити у наредном периоду, тако што ће се одржавати радионице, консултативни састанци за контакт особе и наћи простор за унапређење процеса извештавања, поготово имајући у виду честе кадровске промене и специфичну врсту искуства које је неопходно за извештавање, али и координацију унутар сваке од институција обвезница.

Међутим, на овом месту, неопходно је указати и на то да су све институције обвезнице (као и оне, које то нису, зависно од активности) извештаје доставиле благовремено те одговарале на додатне упите Агенције, увек када је то од њих тражено, што је умногоме олакшало рад

Агенције, имајући у виду да је рок за подношење овог извештаја прописан Законом о спречавању корупције, те кашњење није ни могуће ни дозвољено.

Неке од њих истакле су се у погледу извештавања, с обзиром на то да су се осврнуле на све неопходне елементе, како активности, тако и показатеље резултата, користећи притом и неопходну институционалну меморију ради сагледавања целине активности и онога што јој је претходило. Ипак, Агенција напомиње да је то понекад било отежано институцијама, не из разлога њиховог недовољног капацитета за извештавање, него недостатака у деловима стратешког документа, што су одређене институције и саме препознале, а и Агенција идентификовала на крају овог извештаја.

Са друге стране, када је реч о самом спровођењу, може се закључити да се најчешћи узроци успоравања или кашњења огледају у недовољном степену координације, како унутар саме институције, тако и међу институцијама, посебно када је реч о активностима у којима учествује више њих. Већ се може уочити правилност да, када је нека активност одговорност само једне институције, спровођење иде лакше, због чега је унапређење међуинституционалне сарадње и координације од кључне важности, како би се, у наредним извештајним циклусима, када ће бити све више активности (јер ће се оцењивати и оне које сада нису спроведене, континуиране, као и оне, које ће тек dospети на реализацију), могло на што успешнији и квалитативно бољи начин одговорити, како приоритетима у домену реформских процеса и европских интеграција, тако и надзору над спровођењем стратешких докумената. Међутим, било је и случајева, када је само једна институција носилац, али није надлежна за све сегменте конкретне активности. Кашњење у погледу условљавајућих активности (нпр. доношења прописа или израде анализа) нарочито се негативно одразило на укупан учинак у смислу спровођења овог документа, имајући у виду број и суштину активности, које нису спроведене, јер није спроведена она, која им претходи и којом су условљене.

Уопштено говорећи, активности, које подразумевају системске кораке – планирање, припрему и координацију, односно више етапа и више актера (нпр. нацрти докумената, консултације, достављање коментара, тестирање и израда техничких алата, јавне набавке, ангажовање експерата и сл.) одвијале су се успоренијом динамиком у односу на оне које укључују мање фаза од почетка до окончања.

Сам Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, садржи одређене мањкавости које су препознате у препорукама и за које је већ, у првом циклусу извештавања, било видљиво да отежавају како спровођење, тако и надзор над спровођењем овог документа. Због тога је Агенција дефинисала 15 препорука<sup>5</sup>, које би, ако буду испуњене, могле значајно да утичу на унапређење спровођења, извештавања и надзора над спровођењем овог документа. Остали налази Агенције, укључујући и изазове, приказани су у делу 6. Опште напомене о надзору над спровођењем.

У првом извештајном периоду Агенција није била у могућности да оцени активности онда када, према методолошком оквиру, није било могуће оценити спровођење (нпр. није исправно

<sup>5</sup> Видети детаљније у делу 5. Препоруке.

одређен носилац активности у свим њеним сегментима), а и зато што институције обвезнице нису могле да доставе неопходне податке, како због тога што израда њихових појединачних извештаја доспева у 2021. години, тако и због тога што је реч о новим активностима, дефинисаним Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, те ће израду конкретног извештаја, такође, завршити у 2021. години. Агенција ће, у наредним извештајним периодима, настојати да овакве оцене даје у најмањој могућој мери, односно само онда када је, по методолошким правилима, немогуће дати оцену спровођења.

# 3.

## КРАТАК ПРИКАЗ СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ

### 3.1. Спровођење антикорупцијских мера

Влада није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције, нити је ова институција била активно укључена у законодавни процес. Републичко јавно тужилаштво јесте разматрало извештаје Савета за борбу против корупције, усмеравајући их надлежним тужилаштвима, те пратећи поступање, али ће подаци о томе бити познати у наредном циклусу извештавања.

### 3.2. Превенција корупције

У области превенције корупције, почела је примена Закона о спречавању корупције 1. септембра 2020. године и спроведене су обуке запослених у Агенцији ради његове ефикасније примене. Одржаване су и радионице са надлежним институцијама са којима Агенција сарађује.

Апликација за извештавање о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – Потпоглавље борба против корупције, није завршена. Нису одржане ни радионице са представницима Народне скупштине Републике Србије са циљем праћења препорука из извештаја Агенције, као ни обуке о етици и интегритету за народне посланике.

Измењени Закон о финансирању политичких активности такође није усвојен, па тиме ни активности које су у непосредној вези са његовим усвајањем.

Израђен је Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, као и видео материјал, који се односи на потенцијалне ситуације сукоба интереса јавних функционера. Запослени у јавној управи похађали су обуке из домена спречавања сукоба интереса. Праћена је примена Закона о спречавању корупције у области сукоба интереса јавних функционера, док ће подаци о случајевима сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника<sup>6</sup> бити познати у наредном циклусу извештавања.

Подаци о примени Кривичног законика<sup>7</sup> и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције<sup>8</sup> такође ће бити познати у наредном извештајном циклусу.

Није израђена анализа примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја<sup>9</sup>, а нису усвојене ни измене овог Закона.

Примењује се нови правни оквир, заснован на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника, али нису окончани сви започети конкурсни поступци.

6 „Службени гласник РС”, бр. 29/08, 30/15, 20/18, 42/18, 80/19 и 32/20

7 „Службени гласник РС”, бр. 85/05, 88/05-испр, 107/05-испр, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 и 35/19

8 „Службени гласник РС”, бр. 94/16 и 87/18-др. закон

9 „Службени гласник РС”, бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10

Унапређен је процес примене програмског буџетирања, спроведене су анализе процеса програмског буџетирања, унапређена је методологија програмског буџета и спроведене су обуке о финансијском управљању и контроли, те повећан број сертифицираних овлашћених ревизора.

Обуке о примени Закона о заштити узбуњивача<sup>10</sup> су спроведене, али не за све идентификоване циљне групе. Подаци о његовом спровођењу биће доступни у наредном циклусу извештавања. У току је и израда извештаја о праћењу ефеката Закона о заштити узбуњивача.

Оснажују се капацитети Канцеларије за јавне набавке, а успостављен је и нови Портал јавних набавки. Мере, које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама се прате, али коначни подаци о томе нису доступни у овом извештају. Спроведене су и обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије са циљем ефикаснијег процесуирања корупције у јавним набавкама.

У току је израда Методологије за процену утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у рањивим областима (јавне набавке; приватизација; здравство; порези; образовање; полиција; царине; локална самоуправа), али документ није завршен у извештајном периоду.

Није усвојен ни Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.

Ради се на развијању механизма за јачање интегритета полицијских службеника, али тек предстоји израда оперативних процедура. Јачају се капацитети Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, са циљем спречавања и сузбијања корупције у полицији, а спроводе се и обуке запослених на тему интегритета.

Нису оснажени капацитети Одељења за унутрашњу контролу у Управи царина.

Укупно 106 јединица локалне самоуправе (ЈЛС) усвојило је локалне антикорупцијске планове (ЛАП), односно 73% од 145, које подлежу овој обавези, а 34 су формирале тело, које ће бити задужено за праћење примене овог документа – те ни ова активност није у целости спроведена. Међутим, Агенција континуирано извештава о овим активностима.

У извештајном периоду нису спроведене ни заједничке активности са циљем подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.

Предузете су мере усмерене на даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва, али ће подаци о томе бити познати у наредним циклусима извештавања.

Окончан је 11. конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције, који спроводи Агенција.

<sup>10</sup> „Службени гласник РС”, бр. 128/14

### 3.3. Репресија корупције

Подаци о примени измењеног и допуњеног Кривичног законика у делу коруптивних и привредних кривичних дела, као и примени измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које садржи механизам „законског супсидијаритета“, биће познати у следећем извештајном периоду.

Услед епидемиолошке ситуације, судије и тужиоци, у извештајном периоду, нису обучавани за примену Кривичног законика.

Започета је израда анализе усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама Радне групе за финансијску активност – међународног тела, чији је задатак развој и унапређење борбе против прања новца и финансирања тероризма (*FATF*), вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, али није окончана у извештајном периоду.

Спроведене су одређене активности јачања капацитета Јединице за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова, као и обуке полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника.

Оснажују се и капацитети Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва, као и Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима.

Није усвојен нови Правилник о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у овим телима, па тиме ни активност, која је директно условљена спровођењем ове анализе, односно није израђена ни анализа потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштва.

Услед пандемије, нису одржани састанци Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организовани криминал.

Предузети су кораци ка унапређењу капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином у смислу обука, које су запослени, у извештајном периоду, похађали. Министарство правде спровело је значајне активности ка унапређењу међународне сарадње са дирекцијама из земаља региона и Европске уније, али, у овом циклусу извештавања, није било закључених уговора.

Унапређен је ниво *IT* заштите Министарства унутрашњих послова.

Прати се санкционисање кршења прописа у вези са одавањем поверљивих информација.



**4.**

**ПРИКАЗ  
СПРОВОЂЕЊА  
ПОЈЕДИНАЧНИХ  
АКТИВНОСТИ**

#### 4.1. Спровођење антикорупцијских мера

У оквиру Одељка 2.1. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, који се односи на спровођење антикорупцијских мера, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.1.2: Влада Републике Србије је ангажована у конструктивном односу са Саветом за борбу против корупције, озбиљно разматра његове препоруке и у највећој мери их узима у обзир.

Реч је о активностима 2.1.2.1, 2.1.2.3 и 2.1.2.4, које су појединачно приказане у наставку.

##### *Активност 2.1.2.1.*

<b>Влада разматра извештаје Савета за борбу против корупције на својим седницама и узима их у обзир у највећој могућој мери. Како би представио главне налазе из извештаја, Савет је позван на седнице Владе када се расправља о извештају.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Влада Републике Србије
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Влада је размотрила Извештаје Савета и донела Закључак о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

##### *О спровођењу активности 2.1.2.1.*

*Влада Републике Србије информисала је Агенцију да, у извештајном периоду, није разматрала извештаје Савета за борбу против корупције. Како се и активност и показатељ резултата односе управо на разматрање извештаја Савета за борбу против корупције и доношење Закључка о даљем поступању у вези са налазима и препорукама Савета за борбу против корупције, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.*

### Активност 2.1.2.3.

**На иницијативу Савета, односно органа овлашћених за предлагање закона, треба обезбедити активно учешће Савета за борбу против корупције у законодавном процесу, кроз чланство у радним групама за доношење и измене закона који, према оцени Савета, имају коруптивни ризик.  
Чланови Савета активно учествују у раду радних група.**

Носилац активности	Савет за борбу против корупције
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Савет правовремено добија информације о законодавним активностима, делује проактивно у свом раду, а чланови Савета узимају активно учешће у законодавном процесу.
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.1.2.3.

Савет за борбу против корупције информисао је Агенцију да, у извештајном периоду, није учествовао, нити био позиван као активни члан у радним групама основаним у III и IV кварталу 2020. године. Како је смисао активности да Савет за борбу против корупције буде активно укључен у законодавни процес, у прилог чему говори и показатељ резултата, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

Савет за борбу против корупције препоручио је и да носилац ове активности буде и Министарство правде „које би требало да доставља Савету нацрте закона, законске и подзаконске акте у области борбе против корупције, као и да уврсти Савет као активног учесника у радне групе у овим областима”.

### Активност 2.1.2.4.

**Републичко јавно тужилаштво разматра извештаје Савета са становишта евентуалне кривичне одговорности и усмерава надлежним тужилаштвима на поступање, прати и извештава.**

Носилац активности	Републичко јавно тужилаштво Влада Републике Србије
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Израђени годишњи извештаји о поступању у вези са извештајима Савета за борбу против корупције који су достављени Влади.
Оцена Агенције	<i>Активност не може бити оцењена.</i>

#### ***О спровођењу активности 2.1.2.4.***

*Републичко јавно тужилаштво известило је Агенцију да разматра извештаје Савета за борбу против корупције, усмерава их надлежним тужилаштвима и прати поступање. Како податке систематизује у првом кварталу текуће за претходну годину, Републичко јавно тужилаштво ће их доставити у наредном циклусу извештавања, због чега Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.*

## **4.2. Превенција корупције**

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, који се односи на превенцију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилима:

2.2.1. Прелазно мерило: Србија усваја нови Закон о Агенцији за борбу против корупције обезбеђујући јој јасан и снажан мандат. Србија обезбеђује да Агенција за борбу против корупције наставља да ужива неопходну независност, пријем адекватних финансијских и кадровских средстава, као и обуке уз веома добру повезаност са осталим релевантним органима (укључујући приступ њиховим базама података). Србија обезбеђује да сви органи који не доставе своје извештаје и ускрате сарадњу Агенцији за борбу против корупције за то и одговарају;

Прелазно мерило: Србија обезбеђује иницијалну евиденцију делотворне примене система пријаве имовине и верификације, укључујући и одвраћајуће санкције у случајевима неусаглашености, као и одговарајуће праћење мера (укључујући и кривичне истраге тамо где је то потребно) у случајевима где пријављена имовина не одговара реалном стању.

Реч је о активностима бр. 2.2.1.1; 2.2.1.3; 2.2.1.4; 2.2.1.8; 2.2.1.9, које су појединачно приказане у наставку.

**Активност 2.2.1.1.**

<b>Праћење примене новог Закона о спречавању корупције и поступања свих државних органа по новом Закону о спречавању корупције.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције У сарадњи са надлежним институцијама
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	<p>Годишњи извештај о раду Агенције за борбу против корупције садржи следеће елементе:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) број обавеза које су извршили јавни функционери у складу са Законом о спречавању корупције;</li> <li>2) број мера које издаје Агенција, које јавни службеници поштују;</li> <li>3) проценат институција које су испуниле обавезу доношења плана интегритета и локалног антикорупцијског плана;</li> <li>4) проценат мера у плану интегритета и локалном антикорупцијском плану који спроводе релевантне институције;</li> <li>5) број институција које се придржавају обавезе да спроводе обуке из етике и интегритета према плану и програму Агенције.</li> <li>6) квалитативне анализе, поређења са претходним годинама, поређење резултата са бројем пријављених случајева и субјеката контроле.</li> </ol> <p>Народна скупштина усвојила је закључке о примени новог Закона о спречавању корупције. Влада и други државни органи поступају у складу са закључцима Народне скупштине. Извештај Европске комисије о напретку Републике Србије.</p>
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност је спроведена.</b>

**О спровођењу активности 2.2.1.1.**

Агенција је известила да је предузела све припремне активности за одговарајући почетак примене Закона о спречавању корупције од 1. септембра 2020. године.

У року прописаном чланом 110. Закона о спречавању корупције донети су сви подзаконски акти, чије усвајање је било обавеза Агенције. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у служби Агенције достављен је надлежном одбору Народне скупштине Републике Србије, а, у извештајном периоду, извршено је и усклађивање готово свих нормативних аката Агенције са новим прописом.

У склопу техничких припрема, Агенција је извршила надоградњу јединственог информационог система, односно свих апликативних модула система. Уведене су нове веб форме образаца (извештај о имовини и приходима јавних функционера, обавештење о ступању/престанку јавне функције, евиденција поклона, обавештење о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључивање уговора са органом јавне власти), чиме је олакшано испуњавање обавеза јавних функционера и органа јавне власти у складу

са Законом о спречавању корупције, а истовремено је Агенцији омогућен ефикаснији рад. Унапређен је и апликативни модул, који се односи на поступке, које води Агенција због повреде Закона о спречавању корупције, чиме је омогућено ефикасније праћење резултата рада и тока случајева, које води Агенција.

Како овај извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције обухвата четири месеца спровођења Закона о спречавању корупције (од 1. септембра до 31. децембра 2020. године), статистички подаци, које је доставила Агенција, односе се само на тај период. У том смислу, Агенција није могла да врши поређење резултата са претходним годинама, имајући у виду методолошку неодрживост таквог поређења. У складу са Законом о спречавању корупције, Агенција ће Народној скупштини доставити Годишњи извештај до 31. марта 2021. године, који ће обухватати осам месеци примене претходног Закона о Агенцији за борбу против корупције<sup>11</sup> и четири месеца примене новог Закона о спречавању корупције. Како се ова активност односи само на Закон о спречавању корупције, Агенција је ценила примену овог Закона.

Следећи показатеље резултата, Агенција је известила да, у извештајном периоду, број поднетих извештаја о имовини и приходима јавних функционера износи 3.062; број органа јавне власти, који су Агенцију обавестили о ступању/престанку јавне функције износи 1.197, а четири правна лица су обавестила Агенцију о учешћу у поступку јавне набавке, приватизације или другом поступку, чији је исход закључење уговора са органом јавне власти. У домену пријаве имовине, изречено је 36 мера опомене због недостављања извештаја у законом прописаном року по ступању или престанку јавне функције.

У домену сукоба интереса, решено је укупно 538 захтева јавних функционера. Донето је 50 решења, којима је одбијен захтев јавног функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности. Од тога је у 38 случајева јавни функционер престао са истовременим вршењем неспојивих јавних функција, односно обављањем посла или делатности, у 11 поступака решења нису коначна (у току је поступак по жалби) и у једном случају није протекао рок за жалбу. У истој области, јавним функционерима изречено је укупно 39 мера, од којих 19 мера опомене и 20 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона.

У области провере имовине, изречено је 35 мера опомене, најчешће због неблаговременог подношења извештаја по ступању на јавну функцију и неблаговременог подношења извештаја о битним променама у имовини и приходима за време трајања јавне функције.

Агенција је известила да се планови интегритета усвајају и спроводе у циклусима, а циклуси у просеку трају три године. У току је трећи циклус израде и спровођења планова интегритета. Сам циклус подразумева претходну припрему модела планова интегритета и прилагођавање апликације за израду и спровођење ових докумената, које реализује Агенција. Након припремног дела, све институције које су обвезници планова интегритета, добијају корисничко име и лозинку за приступ апликацији и започињу израду плана. Према Упутству

<sup>11</sup> „Службени гласник РС”, бр. 97/08, 53/10, 66/11-одлука УС, 67/13-одлука УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-одлука УС и 88/19

за израду и спровођење планова интегритета<sup>12</sup>, рок за израду плана у трећем циклусу је 31. март 2022. године. Након тога биће познато колики је проценат институција донео план интегритета. Поред тога, рок за спровођење плана интегритета у трећем циклусу и извештавање о спровођењу, како је то одређено поменутиим Упутством, јесте 30. април 2024. године, након чега ће бити познат податак колики проценат усвојених мера из плана интегритета су институције спровеле.

Након почетка примене Закона о спречавању корупције окончан је рад на припреми 42 модела планова интегритета. Ови модели израђени су за све типове институција у јавном сектору, које су по Закону о спречавању корупције у обавези да израде план интегритета. Израђено је већ поменуто Упутство за израду и спровођење планова интегритета, а у току је припрема техничке спецификације за апликацију, коју ће сви обвезници користити приликом израде, спровођења, праћења и извештавања о спровођењу планова интегритета.

Према подацима Агенције, који су прикупљени до 15. децембра 2020. године, 73% ЈЛС усвојило је ЛАП<sup>13</sup>. Са друге стране, праћење ЛАП је у надлежности локалних тела за праћење спровођења ових докумената, што значи да су ЈЛС у обавези да овим телима достављају извештаје о спровођењу мера из ЛАП. Како је од укупног броја ЈЛС само 23% њих формирало тела за праћење спровођења, а незнатан број тих тела је оперативан, односно отпочео са спровођењем активности за које је надлежан (пре свега прикупљање информација и израда извештаја о спровођењу мера и активности из ЛАП), информација о проценту спроведених мера из ЛАП још није доступна. Ова информација ће бити доступна након што и остале ЈЛС формирају тела за праћење спровођења ЛАП и када она постану оперативна или након што се кроз будући модел ЛАП утврди неки другачији и ефикаснији механизам за праћење спровођења ових докумената.

Како би одговорила на обавезе Закона о спречавању корупције, Агенција је израдила Упутство за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета<sup>14</sup>, Програм обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета<sup>15</sup>, Прилог о стручном оспособљавању лица за спровођење обуке<sup>16</sup>, као и Упутство о изменама упутства за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета<sup>17</sup>. Упутство и пратећи документи садрже информације о програму обуке, начинима спровођења, вођењу одговарајућих евиденција, као и инструкцију о критеријумима и начину избора лица запослених у органима јавне власти, који ће бити обучени за њено спровођење. Поред ових докумената, Агенција је израдила и Водич за примену Програма и Упутства за спровођење обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета, који је доступан на интернет презентацији Агенције на следећем линку: <http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/01/Vodic-za-primenu-Programa-i-Uputstva-za-sprovodjenje-obuke-u-oblasti-sprecavanja-korupcije-i-jacanja-integriteta-1.pdf>. Намера

12 „Службени гласник РС”, бр. 145/20

13 Видети детаљније у делу о спровођењу активности 2.2.10.31.

14 „Службени гласник РС”, бр. 114/20

15 *ibidem*

16 *ibidem*

17 „Службени гласник РС”, бр. 145/20



Агенције била је да се кроз Водич обвезницима спровођења обуке о етици и интегритету детаљније објасне сви елементи, који током спровођења могу изазвати недоумице или додатна питања, као и да се пруже инструкције и савети за извођење програма, а који нису могли бити уврштени у наведена документа, јер задати формат (описи правни акти) то није дозвољавао.

Обуке на даљину о етици и интегритету Агенција спроводи од 2016. године. Овај вид обука представља само један од модалитета, који запослени и руководиоци у јавном сектору могу користити како би испунили законску обавезу редовног организовања и похађања обука о етици и интегритету према Програму Агенције. Од почетка примене Закона о спречавању корупције 36 учесника похађало је обуку на даљину о етици и интегритету, а од почетка 2020. године до израде овог извештаја 127.

С обзиром на то да је Агенција доставила податке о спровођењу Закона о спречавању корупције за четири месеца његовог спровођења, а које је, према показатељима резултата, објективно било могуће доставити, као и да је, из достављеног извештаја, видљиво да се прати примена новог Закона о спречавању корупције, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### Активност 2.2.1.3.

Континуирана специјализована обука запослених у Агенцији за борбу против корупције ради примене новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању.	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	Континуирано, почевши од усвајања новог Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке. Од укупног броја запослених у Агенцији, најмање 2/3 похађало је обуке за примену новог Закона о спречавању корупције, односно Закона о лобирању, у првој години примене.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност је спроведена.</b>

### О спровођењу активности 2.2.1.3.

Агенција је известила да је 16 запослених похађало три обуке у оквиру IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, на тему анализе и обраде података са посебним освртом на податке у области борбе против корупције.

У оквиру USAID Пројекта за одговорну власт 53 запослених у Агенцији похађало је једну групну и четири појединачне обуке на тему методологије истраживања и анализе, као и једну обуку на тему аналитичког дијаграма одлучивања за извештаје о имовини и приходима јавних функционера.



*Мисија ОЕБС у Србији је, у оквиру подршке Агенцији за припрему методолошког оквира за спровођење процене ризика корупције у прописима, организовала једну основну и једну напредну специјализовану обуку за запослене на ту тему. Обе обуке похађало је по четворо запослених, с тим да је на основној обуци било и двоје представника цивилног друштва.*

*Обуку на тему примене новог Закона о спречавању корупције похађало је 17 новозапослених у Агенцији.*

*У првој години примене Закона о лобирању<sup>18</sup> (од 14. августа 2019. до 14. августа 2020. године), тренинг о лобирању похађало је 15 запослених у Агенцији, тренинг за тренере 11 запослених, а у студијску посету, организовану са циљем упознавања са правним оквиром и праксом у области лобирања у Словенији, ишло је шесторо запослених.*

*Укупан број запослених у Агенцији, који су прошли обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције у извештајном периоду је 94, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, зависно од теме и организационе јединице Агенције, на коју се тема односи.*

*Укупан број запослених у Агенцији, који су прошли обуке у вези са применом Закона о лобирању је 32, уз напомену да су на одређеним обукама учествовали исти запослени, првенствено из Сектора за сукоб интереса и питања лобирања, у чијој примарној надлежности и јесте област лобирања, уз запослене из Сектора за регистре и евиденције и Сектора за правне послове.*

*У Агенцији је на дан 31. децембра 2020. године на неодређено време било запослено 94 особе и две особе на одређено време, из чега произлази да 2/3 запослених јесу похађали обуке у вези са применом Закона о спречавању корупције и Закона о лобирању. Агенција напомиње да су обуке у вези са Законом о лобирању ужег стручног карактера од обука о Закону о спречавању корупције те је испуњеност показатеља резултата ценила у односу на број запослених у организационим јединицама, које се директно или индиректно, баве питањима лобирања. Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.*

<sup>18</sup> „Службени гласник РС”, бр. 87/18 и 86/19-др. закон

#### Активност 2.2.1.4.

<b>Прилагодити софтвер за извештавање о Националној стратегији за борбу против корупције и Акционом плану за њено спровођење тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23, и редовно одржавати софтвер.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	За прилагођавање софтвера – IV квартал 2020. године За одржавање – континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Прилагођен софтвер тако да одговара потребама праћења релевантних мера из Ревидираног Акционог плана за поглавље 23. Софтвер се редовно одржава.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.2.1.4.

Иако су, према информацијама Агенције, предузети одговарајући кораци на прилагођавању софтвера те се на спровођењу ове активности интензивно ради, Агенција је активност, а имајући у виду рок, оценила као неспроведену.

#### Активност 2.2.1.8.

<b>Мултидисциплинарни тренинзи и радионице са институцијама које интензивно сарађују са Агенцијом за борбу против корупције, укључујући и тренинге за новинаре.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Одржани тренинзи и радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање два тренинга годишње организована са институцијама са којима Агенција интензивно сарађује. Организован најмање један тренинг за новинаре годишње.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.2.1.8.

Агенција је известила да је, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, у извештајном периоду, одржана прва од три радионице са представницима тужилаштва на тему сарадње Агенције и Републичког јавног тужилаштва, на којој је, између осталог, било речи и о поступању Агенције и надлежних тужилаштва у кривичним поступцима, које је иницирала Агенција, због постојања основа сумње да је јавни функционер учинио кривично дело непријављивања имовине или давања лажних података о имовини или неко друго кривично дело за које се гони по службеној дужности.

Уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, у извештајном периоду одржан је округли сто, на којем су учествовали представници Агенције и прекршајних судова, као и представници Апелационог суда, на тему представљања нацрта Упутства о поступку закључења споразума о признању прекршаја. Упутство је завршено и доступно на интернет презентацији Агенције на следећем линку: <http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2021/01/Uputstvo-o-postupku-zakljucenja-sporazuma-o-priznanju-prekrsaja.pdf>. Округлом столу претходиле су две радионице са представницима прекршајних судова из Београда, Ниша, Краљева, Крагујевца и Новог Сада, са циљем јачања сарадње са Агенцијом, као и израде Упутства о поступку закључења споразума о признању прекршаја, пре извештајног периода, а у току 2020. године, такође уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт.

У извештајном периоду Агенција је одржала и радионицу за представнике медија и организације цивилног друштва са циљем представљања најважнијих новина Закона о спречавању корупције. Обука је посебно била усмерена на области сукоба интереса, кумулације функција, пријављивања имовине и прихода јавних функционера, као и унапређења сарадње Агенције и медија. Обуку су похађали представници Центра за слободне изборе и демократију, Истраживачког центра за одбрану и безбедност, Бироа за друштвена истраживања, Бечејског удружења младих, дневних новина Политика и Данас, часописа Одбрана и безбедност, као и новинских агенција Танјуг, Бета и Фонет.

Уз подршку IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, одржана су три вебинара намењена јавним функционерима на нивоу локалне самоуправе, на којима су учесницима представљене новине у Закону о спречавању корупције.

Запослени у Агенцији и представници других државних институција похађали су два вебинара на тему заштите података о личности и животног циклуса поступка узбуђивања, као и на тему информационе (сајбер) безбедности у поступку узбуђивања и две радионице на тему симулације суђења, у организацији IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције” и Републичког јавног тужилаштва.

Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### Активност 2.2.1.9.

Одржавати радионице са надлежним скупштинским одбором у циљу праћења препорука Агенције укључујући и тренинг о етици и интегритету за народне посланике.	
Носилац активности	Агенција за борбу против корупције Надлежни скупштински одбори
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Одржане радионице које доприносе унапређењу степена знања неопходном за примену новог Закона о спречавању корупције. Најмање две радионице годишње организоване са народним посланицима, односно члановима надлежних одбора Народне скупштине
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.2.1.9.

Агенција је известила да је Народна скупштина Републике Србије, на Петој седници Другог редовног заседања у 2020. години, одржаној 2. децембра 2020. године, донела Закључак поводом разматрања Извештаја о раду Агенције за борбу против корупције за 2019. годину<sup>19</sup>, којим се прихвата Извештај о раду Агенције за борбу против корупције за 2019. годину. Како се активност односи на радионице са циљем праћења препорука Агенције, оне нису одржане у извештајном периоду.

Када је реч о тренингу о етици и интегритету, Агенција је почетком септембра 2020. године донела Програм обуке у области спречавања корупције и јачања интегритета. Програм обуке под називом „Етика и интегритет” конципиран је тако да обухвата презентацију правила понашања и решавање етички проблематичних ситуација у радном окружењу (етичких дилема). Предуслов за спровођење тренинга о етици и интегритету било је усвајање Кодекса понашања народних посланика, који ће омогућити упознавање наведене циљне групе са правилима понашања и применом ових правила у конкретним ситуацијама. Како је Кодекс понашања народних посланика<sup>20</sup> усвојен 24. децембра 2020. године, тренинг о етици и интегритету није одржан у извештајном периоду, те је Агенција активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.2. Србија врши измене свог Закона о финансирању политичких активности и ради на оснаживању независности и административних капацитета релевантних надзорних органа, посебно Државне ревизорске институције и Републичке изборне комисије. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију адекватне примене закона, укључујући и мере за одвраћање тамо где је то потребно.

<sup>19</sup> Видети на: [http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala\\_akta/2020/RS40-20.pdf](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/cir/pdf/ostala_akta/2020/RS40-20.pdf)

<sup>20</sup> „Службени гласник РС”, бр. 156/20

Реч је о активностима бр. 2.2.2.1; 2.2.2.2; 2.2.2.3; 2.2.2.6, које су појединачно приказане у наставку.

### **Активност 2.2.2.1.**

<b>Изменити Закон о финансирању политичких активности тако да се јасно утврде и разграниче обавезе Агенције, ДРИ и других органа у поступку контроле политичких активности и субјеката и прецизно утврде обавезе и механизми за транспарентност финансирања политичких субјеката у складу са квалитативном анализом примене одредаба Закона о финансирању политичких активности. Осигурати да измене закона обухвате јачање капацитета Агенције за борбу против корупције тако да добије све неопходне информације о финансијским токовима.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове финансија Агенција за борбу против корупције Влада Републике Србије Народна скупштина Републике Србије Уз учешће организација цивилног друштва
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.2.1.**

Министарство финансија известило је Агенцију да је обавеза измена Закона о финансирању политичких активности усмерена на отклањање недостатака у правном оквиру и спровођењу контроле финансирања политичких активности и субјеката, подсећајући и на то да је ова активност била предвиђена и раније важећим Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције у Републици Србији за период од 2013. до 2018. године.

Текст Нацрта закона о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности израдила је Радна група, коју су чинили представници Министарства правде, Државне ревизорске институције, Агенције за борбу против корупције и Министарства финансија. Јавна расправа о Нацрту закона спроведена је од 4. до 25. августа 2014. године, а након тога текст Нацрта закона достављен је на мишљење Венецијанској комисији, која је са Канцеларијом ОЕБС за демократске институције и људска права (ODIHR) на пленарном заседању одржаном од 10. до 11. октобра 2014. године донела Заједничко мишљење о Нацрту закона и доставила га Министарству финансија.

Како је даље известило Министарство финансија, прибављена су мишљења свих надлежних органа односно Министарства правде, Републичког секретаријата за јавне политике, Републичког секретаријата за законодавство и Канцеларије за европске интеграције, након чега су Одбор за правни систем и државне органе и Одбор за привреду и финансије на седницама, одржаним у јануару 2015. године, размотрили текст Нацрта закона и доставили га Влади Републике Србије.

Како измењени закон још није усвојен, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

### Активност 2.2.2.2.

<b>Прописати да се програмом ревизије обавезно обухвати ревизија парламентарних политичких странака на републичком нивоу и уведе обавеза директора Пореске управе да у годишњи или ванредни план пореске контроле обавезно уврсти даваоце финансијских средстава и других услуга политичким субјектима у складу са извештајем Агенције о финансирању политичких активности и субјеката.</b>	
Носилац активности	Народна скупштина Републике Србије
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о финансирању политичких активности.
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.2.2.

Имајући у виду да је ова активност директно условљена спровођењем претходне, односно усвајањем измена Закона о финансирању политичких активности, у прилог чему говори и показатељ резултата, Агенција је оценила као неспроведену.

### Активност 2.2.2.3.

<b>Праћење примене Закона о финансирању политичких активности, укључујући и примену одвраћајућих мера.</b>	
Носилац активности	Агенција за борбу против корупције Прекршајни судови Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Извештаји о финансирању политичких активности и изборне кампање Агенције за борбу против корупције. 1) најмање 50% политичких субјеката подноси годишње финансијске извештаје; 2) најмање 70% политичких субјеката поднело је трошкове изборне кампање; 3) број покренутих прекршајних поступака, број и степен санкција које су изrekli прекршајни судови.  Годишњи извештаји Републичког јавног тужилаштва о кривичним поступцима који произилазе из примене члана 38. Закона о финансирању политичких активности, укључујући број и степен примењених санкција.
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>



### **О спровођењу активности 2.2.2.3.**

Иако су и Агенција и Републичко јавно тужилаштво доставили информације о спровођењу важећег Закона о финансирању политичких активности<sup>21</sup>, из следа активности јасно је да се и ова односи на измењени Закон о финансирању политичких активности, због чега је Агенција, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

### **Активност 2.2.2.6.**

<b>Изградња техничких капацитета Агенције за борбу против корупције за праћење финансирања политичких активности, софтвери за online извештавање, боља приступачност објављених података.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Изграђени технички капацитети који омогућавају ефикасну контролу праћења финансирања политичких активности.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.2.6.**

Агенција је известила да се изградња техничких капацитета одвија континуирано, као и да је, приликом израде предлога буџета за 2020. годину, планирала средства за ову активност. Међутим, како се активност односи на измењени Закон о финансирању политичких активности (што се може видети и из активности које претходе овој те самог рока за спровођење), који још није усвојен, Агенција је известила да не може да започне изградњу техничких капацитета у складу са одредбама тог прописа. У том смислу, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.3. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију која показује повећање броја уочених и решених случајева конфликта интереса, укључујући и санкције за одвраћање. Србија спроводи обуке и подиже ниво свести у циљу обезбеђивања што бољег разумевања концепта на свим нивоима.

Реч је о активностима бр. 2.2.3.1; 2.2.3.2; 2.2.3.3; 2.2.3.4 и 2.2.3.5, које су појединачно приказане у наставку.

<sup>21</sup> „Службени гласник РС”, бр. 43/11, 123/14 и 88/19

### Активност 2.2.3.1.

<b>Израда Водича о превенцији сукоба интереса након усвајања новог Закона о спречавању корупције.</b>	
<b>Презентација Водича о превенцији сукоба интереса.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	III квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Израђен и публикован Водич који треба да омогући разумевање појма сукоба интереса и информисаност свих ризичних категорија које могу да дођу у сукоб интереса. Одржана презентација Водича на округлом столу.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.2.3.1.

Агенција је известила да је, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, израдила Приручник за препознавање и управљање ситуацијама сукоба интереса и неспојивости функција, који је усклађен са одредбама новог Закона о спречавању корупције и доступан на интернет презентацији Агенције на следећем линку: <http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2020/11/Conflict-of-Interest-MANUAL-for-Website-30Oct20FINAL.pdf>.

Иако је Агенција завршила израду Приручника пре почетка примене Закона о спречавању корупције 1. септембра 2020. године, било је неопходно усвајање Књиге визуелног идентитета Агенције са новим називом те прилагођавање Приручника новим визуелним елементима, што је Агенција и учинила недуго по почетку примене Закона о спречавању корупције. Услед тог кашњења и епидемиолошке ситуације те динамике спровођења активности са представницима USAID Пројекта за одговорну власт, договорено је да посебни догађаји, посвећени представљању Приручника, буду одржани почетком 2021. године.

Поред тога што је електронска верзија Приручника учињена доступном свим заинтересованим странама, представници Агенције су на састанцима и радионицама у вези са другим темама, учесницима указали и на доступност материјала на интернет презентацији у делу Публикације, у којем се налази и Приручник. Реч је о вебинарима за јавне функционере на нивоу локалне самоуправе, који су одржани у оквиру IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”; састанку, који је одржан 19. новембра 2020. године са представницима Високог савета судства и Државног већа тужилаца у вези са активношћу 1.2.2.2. из потпоглавља Правосуђе Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 (Подизање свести о стриктном поштовању сукоба интереса кроз унапређену сарадњу Високог савета судства и Државног већа тужилаца са Агенцијом за борбу против корупције, кроз редовне састанке и разматрање текућих проблема у циљу доследног и правременог спровођења обавезе подношења извештаја о имовини и приходима (имовинских карата) носилаца правосудних функција, као и првој од три радионице са представницима тужилаштва на тему сарадње Агенције и Републичког јавног тужилаштва, која је, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт, одржана у извештајном периоду.



Ценећи суштину активности, која се огледа у изради и објављивању Приручника, као и чињеницу да је рок за његову израду и представљање истоветан те да је Агенција Приручник представила на другим, повезаним догађајима по почетку примене Закона о спречавању корупције до краја 2020. године, иако ће догађаји посебно посвећени Приручнику бити одржани у 2021. години, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

### Активност 2.2.3.2.

Израдити видео материјале – потенцијалне ситуације сукоба интереса, укључујући дисеминацију и компоненту подизања нивоа свести.	
Носилац активности	Агенција за борбу против корупције
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Видео материјали израђени, оперативни и широко употребљавани у оквиру обука за јавне функционере, које спроводи Агенција.
Оцена Агенције	<i>Активност је спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.3.2.

Агенција је известила да је израдила видео материјал, који приказује потенцијалне ситуације сукоба интереса, који је доступан на њеној интернет презентацији, односно званичном YouTube каналу MyIntegrity, на следећем линку: <https://www.youtube.com/watch?v=KCoV0KRJb1g&t=12s>. Видео материјал учињен је доступним и путем званичних налога на друштвеним мрежама Агенције.

Како је рок за израду видео материјала и дисеминацију исти односно није јасно раздвојен, Агенција није могла да користи видео материјале у обукама за јавне функционере у 2020. години, али ће га користити у складу са планом обука за 2021. годину. Ценећи суштину активности, из истих разлога, који су наведени и за претходну активност (2.2.3.1), Агенција је ову активност оценила као спроведену.

### Активност 2.2.3.3.

Спроводити професионалну обуку запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса.	
Носилац активности	Национална академија за јавну управу
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведена професионална обука запослених у јавној управи о питањима превенције сукоба интереса. Број одржаних обука у релацији са планираним обукама о превенцији сукоба интереса.
Оцена Агенције	<i>Активност је спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.3.3.**

Национална академија за јавну управу известила је да спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководилица у државним органима и Програм обуке руководилица у јединицама локалне самоуправе, које усваја Влада Републике Србије. У оквиру уводних програма обуке за запослене и у државној управи и у локалној самоуправи, како за оне са средњим, тако и за службенике са високим образовањем, предвиђена је обука Уставно уређење, чији је циљ припрема за полагање државног стручног испита, у складу са Уредбом о програму и начину полагања државног стручног испита<sup>22</sup>. Део ове обуке чине теме, које се тичу спречавања сукоба интереса. У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2020. годину – тематска област „Превенција корупције и борба против корупције“, развијен је програм обуке „Спречавање сукоба интереса, контрола имовине функционера и регистри“. Поред тога, у оквиру тематске области „Инспекцијски надзор“, развијена је онлајн обука „Инспекцијски надзор“, у оквиру које се налази тематска јединица „Интегритет инспектора: сукоб интереса“. У Програму обуке руководилица у државним органима за 2020. годину развијена је обука „Решавање етичких дилема“, у оквиру које се обрађује и тема сукоба интереса. У Програму обуке руководилица у јединицама локалне самоуправе за 2020. годину развијена је обука „Унапређење етичког поступања и управљање сукобом интереса“.

У периоду од 10. јула до 31. децембра 2020. године онлајн обуку „Инспекцијски надзор“ завршило је 40 полазника, а онлајн обуку „Уставно уређење“ 32 полазника. Како су даље известили, обука на тему „Спречавање сукоба интереса, контрола имовине функционера и регистри“, није одржана у извештајном периоду, услед епидемије.

С обзиром на то да су одржане одређене обуке, које обухватају и теме сукоба интереса, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### **Активност 2.2.3.4.**

<b>Редовно пратити случајеве сукоба интереса, укључујући број и степен примењених санкција</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Републичко јавно тужилаштво Прекршајни судови
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Случајеви сукоба интереса редовно се прате кроз извештаје Агенције за борбу против корупције.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

<sup>22</sup> „Службени гласник РС“, бр. 16/09, 84/14, 81/16, 76/17 и 60/18

### **О спровођењу 2.2.3.4.**

*Како овај извештај о спровођењу Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције обухвата четири месеца спровођења Закона о спречавању корупције (од 1. септембра до 31. децембра 2020. године), а из следа активности јасно је да се и она односи на важећи Закон о спречавању корупције, статистички подаци, које је доставила Агенција, односе се само на тај период.*

*Имајући то у виду, Агенција је известила да је у прва четири месеца примене Закона о спречавању корупције решено укупно 538 захтева јавних функционера. Донето је 50 решења, којима је одбијен захтев јавног функционера за давање сагласности за вршење друге јавне функције, односно за обављање другог посла или делатности. Од тога је у 38 случајева јавни функционер престао са истовременим вршењем неспојивих јавних функција, односно обављањем посла или делатности, у 11 поступака решења нису коначна (у току је поступак по жалби) и у једном случају није протекао рок за жалбу.*

*Применом Закона о спречавању корупције јавним функционерима изречено је укупно 39 мера, од којих 19 мера опомене и 20 мера јавног објављивања одлуке о повреди закона. У извештајном периоду, нису изречене мере јавног објављивања препоруке за разрешење, нити решења, којим се утврђује престанак друге јавне функције по сили закона.*

*Имајући у виду да се, иако само за четири месеца примене Закона о спречавању корупције, прате случајеви сукоба интереса те да је Агенција о томе доставила коначне податке, ова активност, за извештајни период, оцењена је као спроведена.*

### **Активност 2.2.3.5.**

<b>Пратити случајеве сукоба интереса кроз примену Кодекса понашања државних службеника, у погледу броја уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Високи службенички савет
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Годишњи извештај Високог службеничког савета садржи податке о броју уочених и решених случајева сукоба интереса, укључујући и дисциплинске мере.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност не може бити оцењена.</b>

### **О спровођењу активности 2.2.3.5.**

*Високи службенички савет известио је да је, на 80. седници од 16. јула 2020. године, формирао Радну групу са циљем да, на основу извештаја органа државне управе, са подацима и информацијама неопходним за праћење стања у области управљања сукобом интереса државних службеника, сачини одговарајући извештај. Високи службенички савет је на 81. седници од 7. августа 2020. године усвојио информације, које су неопходне за припрему Нацрта смерница за управљање сукобом интереса.*

У другој половини године Високом службеничком савету упућене су две притужбе на запослене у јавним установама и полицијске службенике, које су прослеђене надлежним органима и то Градском Центру за социјални рад у Београду и Министарству унутрашњих послова – Полицијској управи Ваљево.

Рок за израду извештаја из показатеља резултата је 31. март, уз напомену обвезника да то није извештај о раду Високог службеничког савета, него извештај у вези са применом Кодекса понашања државних службеника, који се доставља Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављује на интернет презентацији Службе за управљање кадровима.

С обзиром на то да Високи службенички савет не решава предмете сукоба интереса, него прати примену Кодекса понашања државних службеника, прикупљајући податке од органа државне управе, који се директно старају о примени овог акта, као и да извештај о праћењу примене Кодекса понашања државних службеника, укључујући и случајеве сукоба интереса, још није завршен, Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.4. Размотрити какво би било адекватно законско и институционално решење за делотворно решавање питања незаконитог богаћења.

Реч је о активности бр. 2.2.4.1, која је приказана у наставку.

### **Активност 2.2.4.1.**

<b>Праћење примене Кривичног законика и Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала и корупције уз обавезу судова и тужилаштва опште и посебне надлежности да достављају извештаје о броју покренутих и окончаних поступака. Министарство надлежно за послове правосуђа сачињава јединствен извештај, састављен од извештаја свих наведених органа и објављује га на сајту. (веза 2.3.1.3.)</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Сачињен и објављен извештај на сајту Министарства надлежног за послове правосуђа. Годишњи извештај Агенције за борбу против корупције.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност не може бити оцењена.</b>

### ***О спровођењу активности 2.2.4.1.***

*Министарство правде доставило је информацију да ће извештај бити завршен почетком 2021. године, због чега Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.*

*Иако се у показатељу резултата наводи и Агенција, она није доставила информације, имајући у виду да није надлежна за праћење примене наведених прописа.*

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.5. Србија врши измене свог Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, ојачава административне капацитете Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, обезбеђује обуку о руковању захтевима за приступ информацијама и иницијалну евиденцију унапређеног приступа информацијама, укључујући послове приватизације, активности државних предузећа, поступке јавних набавки, јавне потрошње и донације политичким странкама упућене из иностранства.

Реч је о активностима бр. 2.2.5.1; 2.2.5.2; 2.2.5.4 и 2.2.5.5, које су појединачно приказане у наставку.

### ***Активност 2.2.5.1.***

<b>Спровести анализу досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на следеће области:</b> - приватизација, - јавне набавке, - јавни расходи и - донације политичким субјектима из иностранства.	
<b>Носилац активности</b>	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности уз учешће организација цивилног друштва
<b>Рок</b>	III квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведена анализа досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја са посебним освртом на области приватизације, јавних набавки, јавних расхода и донације политичким субјектима из иностранства .
<b>Оцена Агенције</b>	<b><i>Активност није спроведена.</i></b>

### ***О спровођењу активности 2.2.5.1.***

*Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да редовно објављује годишње извештаје о примени Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који садрже релевантне анализе по тематским областима, као и да су све анализе у вези са применом овог прописа доступне у његовим годишњим извештајима.*



Повереник је истовремено указао и на то да политичке партије нису обвезници Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја те да се о тој области не може изјаснити. Када је реч о посебној анализи, Повереник је навео да нема обезбеђена средства за спровођење посебне анализе у буџету за 2020. годину за ову намену, нити су му, као носиоцу активности, обезбеђена средства текуће буџетске резерве, како је предложено у тексту мишљења на Нацрт Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 (Допис Министарству правде број: 073-12-1567/2020-02 од 9. јуна 2020. године), истовремено препоручујући да је неопходно обезбедити буџетска средства у 2021. години за спровођење анализе.

Имајући у виду да активност предвиђа посебну анализу, Агенција је активност оценила као неспроведену.

### Активност 2.2.5.2.

**Изменити Закон о слободном приступу информацијама од јавног значаја на основу обављене анализе досадашње примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.**

<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе Партнерска институција: Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности Влада Републике Србије Народна скупштина Републике Србије
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Усвојен Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.5.2.

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да је 2015. године основало посебну Радну групу за израду текста Нацрта закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, чији састав је међан у више наврата. Спроведене су јавне онлајн консултације у периоду од 5. до 15. фебруара 2018. године, односно Нацрт је објављен на сајту Министарства државне управе и локалне самоуправе са позивом за електронским подношењем коментара, предлога и сугестија.

У Министарству државне управе и локалне самоуправе одржано је више посебних састанака са надлежним органима, представницима цивилног друштва, као и са Повереником за слободан приступ информацијама од јавног значаја и заштиту података о личности те представницима његове службе (на иницијативу овог Министарства).

Министарство државне управе и локалне самоуправе даље је известило да је спроведена јавна расправа са продуженим временом трајања од 22. марта до 19. априла 2018. године

односно да је текст Нацрта закона био објављен на званичној интернет презентацији Министарства државне управе и локалне самоуправе, Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом и Порталу еУправа те да су сва заинтересована лица била у могућности да коментаре и мишљења доставе електронским путем и поштом на адресу Министарства државне управе и локалне самоуправе у Београду.

У оквиру јавне расправе организован је и округли сто, 27. марта 2018. године у Београду, на којем су, поред представника Делегације ЕУ, међународних организација, представника Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, државних органа, учествовали и представници више од 30 организација цивилног друштва, народни посланици, представници јединица локалне самоуправе и представници правосудних органа односно више од 120 учесника.

Након одржане јавне расправе, услед великог броја добијених коментара, Министарство државне управе и локалне самоуправе определило се за организацију новог круга састанака са носиоцима активности, како би се заједнички дошло до најбољих решења и након тога Нацрт закона био послат на мишљење широком кругу државних органа, независних тела и институција (укупно 26), а истовремено је, посредством Министарства за европске интеграције, упућен и Европској комисији.

Министарство државне управе и локалне самоуправе добило је сва мишљења надлежних органа и институција, укључујући и мишљење Европске комисије, које је израдила SIGMA, почетком 2019. године.

Министарство државне управе и локалне самоуправе завршило је рад на изради текста Нацрта закона, а како је дотадашњем Поверенику истицао мандат, Министарство је сматрало оправданим да остави простора да се нови Повереник изјасни у вези са Нацртом закона. Како је било потребно да предлози додатних измена Закона које је Повереник, у току септембра 2019. године, доставио Министарству државне управе и локалне самоуправе, буду предмет даљег разматрања, пре него што коначни текст Нацрта закона буде послат Влади на разматрање и одлучивање, а с обзиром на то да је од јавне расправе (април-мај 2018. године), када је Нацрт закона последњи пут објављен, прошао дуг временски период, Министарство државне управе и локалне самоуправе је у новембру 2019. године објавило Нацрт закона на званичној интернет презентацији и тиме, како су навели, наставило тренд транспарентног и инклузивног поступања у процесу израде прописа.

По формирању нове Владе, у току децембра 2020. године, одржан је радни састанак министарке државне управе и локалне самоуправе са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, на којем је договорена сарадња на изради Нацрта текста измена и допуна Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

У јануару 2021. године измењен је састав Радне групе, која је од августа 2017. године радила на изменама закона. Први састанак планиран је за другу половину јануара 2021. године. Према Плану рада Владе рок за доношење Закона о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја је први квартал 2021. године.

С обзиром на то да је, због проглашене пандемије COVID-19 у Републици Србији, уведено ванредно стање 15. марта 2020. године и с тим у вези измењен датум одржавања избора за народне посланике са 26. априла на 21. јун 2020. године те да је нова Влада формирана крајем октобра 2020. године, Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да није било довољно времена да се до планираног рока, децембра 2020. године, настави са радом на финализацији текста Нацрта закона и у складу са пословничком процедуром Нацрт закона упути Влади на усвајање.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности такође је известио о састанку са министарком државне управе и локалне самоуправе у децембру 2020. године те о договору да се формира Радна група, која ће израдити текст Нацрта измена и допуна Закона, као и о томе да ће Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности учествовати у раду те Радне групе.

Имајући у виду да Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја у извештајном периоду није усвојен, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

#### **Активност 2.2.5.4.**

<b>Праћење примене Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
<b>Рок</b>	Континуирано, почев од ступања закона на снагу
<b>Показатељи резултата</b>	Опис стања у годишњем извештају о раду Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података од личности.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.5.4.**

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности доставио је детаљне информације и статистичке податке о примени важећег Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја. Међутим, како из следа активности, као и самог рока спровођења, произлази да се праћење односи на Закон о изменама и допунама Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, који још није усвојен, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.



### Активност 2.2.5.5.

Спровести обуке за службенике овлашћене за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама, у складу са судском праксом и међународним стандардима.	
<b>Носилац активности</b>	Национална академија за јавну управу Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке. Процент обучених службеника овлашћених за решавање по захтевима за слободан приступ информацијама у релацији са процентом службеника који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.5.5.

Национална академија за јавну управу известила је да спроводи Општи програм обуке државних службеника, Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, Програм обуке руководилаца у државним органима и Програм обуке руководилаца у јединицама локалне самоуправе, које усваја Влада Републике Србије.

У оквиру Општег програма обуке државних службеника за 2020. годину – тематска област „Превенција корупције и борба против корупције“, развијен је програм обуке „Право на приступ информацијама од јавног значаја“. У оквиру секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у јединицама локалне самоуправе, који је део Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2020. годину, у оквиру тематске области „Добра управа“, предвиђен је програм обуке „Остваривање права о доступности информација од јавног значаја“.

Национална академија за јавну управу даље је известила да је, имајући у виду немогућност одржавања обука у учионици услед пандемије, прешла на даљинско учење у форми вебинара, али да ниједан од реализатора, који су на интерном конкурсном изабрани за ову тему, није био у могућности да је држи као вебинар.

Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности известио је да, у другој половини 2020. године, запослени у Служби Повереника нису учествовали у обукама из области слободног приступа информацијама од јавног значаја у организацији Националне академије за јавну управу, других органа, нити је Повереник организовао те обуке, као и да Национална академија за јавну управу није контактирала Повереника у вези са организацијом обука из области слободног приступа информацијама од јавног значаја у току извештајног периода.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.6. Србија запошљава и управља каријерама државних службеника на бази јасних и транспарентних критеријума, са акцентом на вредновање и показане вештине. Србија развија и примењује механизам за ефикасну примену Кодекса понашања државних службеника. Србија обезбеђује иницијалну евиденцију примењених санкција у случајевима кршења поменутог Кодекса. Србија обезбеђује превенцију корупције кроз увођење ефикасног интерног система контроле и оснаживања одговорности руководиоца у јавном сектору.

Реч је о следећим активностима: 2.2.6.1; 2.2.6.2; 2.2.6.3; 2.2.6.4; 2.2.6.5; 2.2.6.6 и 2.2.6.8, које су појединачно приказане у наставку.

### **Активност 2.2.6.1.**

<b>Обезбедити примену новог правног оквира базираног на компетенцијама у процесима запошљавања, вредновања, напредовања и развоја каријере државних службеника.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Служба за управљање кадровима Високи службенички савет Министарство надлежно за послове државне управе и локалне самоуправе
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Конкурси, вредновање радне успешности, напредовање и каријерни развој државних службеника заснива се на пуној примени система компетенција (евидентирано у релевантним извештајима СУК).
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.6.1.**

Служба за управљање кадровима известила је да, у процесима селекције у запошљавању, вредновања и подршке развоју каријере државних службеника и напредовања, примењује иновирани правни оквир базиран на компетенцијама, који датира од краја 2018. године и који је даље формулисан током 2019. године. Активно примењују прописе, саветодавно пружају подршку у примени прописа, као и унапређењу процеса те прате примену у пракси у органима државне управе и службама Владе.

У периоду од 10. јула до 31. децембра 2020. године Служба за управљање кадровима огласила је и спровела 210 конкурса за попуњавање извршилачких радних места пријемом у радни однос укупно 229 извршилаца. Од 210 оглашених конкурса, 56 су интерни, а 154 јавни. До краја извештајног периода окончано је 146 поступака и то: 131 конкурсни поступак завршен је пријемом у радни однос, неуспелих поступака било је 14, а обустављен је један.

Запослени у Одсеку за одабир кадрова пружају и стручну помоћ и подршку у процени компетенција за друге државне органе у којима психолози нису обавезни чланови комисија (Пореска управа, Агенција за борбу против корупције, судови). Услед специфичне епидемиолошке ситуације током 2020. године, у прилагођавању околностима и потребама органа, запослени у Одсеку за одабир кадрова интензивирали су (онлајн и телефонске) консултације и инструктаже. Поред тога, психолози, који учествују у спровођењу изборног поступка, као чланови конкурсних комисија, подстицали су одржавање првих састанака ради упознавања чланова конкурсних комисија са новим процедурама у поступку попуњавања радних места. Психолози, као чланови конкурсних комисија, представљају стручну и техничку подршку, како кадровској јединици органа, тако и члановима комисије. Поред едукације чланова конкурсних комисија и запослених у јединицима за кадрове, Служба за управљање кадровима посветила се и информисању и привлачењу потенцијалних кандидата. Отворен је нови канал комуникације и формирана Viber група, где кандидати имају прилике да се упознају са компетенцијама, фазама и техникама селекције. Истовремено, свакодневно се унапређује и интернет презентација Службе за управљање кадровима и у сврху информисања отворен је „кутак за кандидате“, а сами кандидати имају прилике да упуте питања посредством Viber групе, интернет презентације и Facebook налога.

У домену вредновања, након реализације вредновања радне успешности, у складу са новим процедурама у органима, Служба за управљање кадровима је прикупила, обрадила, анализирали податке и сачинила Годишњи извештај о резултатима вредновања радне успешности за 2019. годину са препорукама и доставила га Влади на увид и разматрање.

У погледу развоја каријере државних службеника и напредовања, као и даље модернизације, у Служби за управљање кадровима, у Центру за управљање каријером, у складу са новим правним оквиром, базираним на компетенцијама, примењују се: анализа индивидуалних потенцијала, каријерно саветовање, израда плана индивидуалног развоја и подршка развоју кроз индивидуални рад или рад у малим групама, за шта се пријављују државни службеници лично или их упућују руководиоци.

У извештајном периоду од 10. јула до 31. децембра 2020. године спроведене су следеће активности: 75 државних службеника радило је процену индивидуалних потенцијала за развој за потребе напредовања; 22 државна службеника прошла су процену опитних функционалних и понашајних компетенција за потребе преузимања преко интерног тржишта рада; 10 државних службеника прошло је онлајн процену компетенција за потребе развоја; са 22 државна службеника обављено је каријерно саветовање; одржано је 20 „коучинг“ сесија са 5 државних службеника, а процена путем Повратне информације 360 степени урађена је за 12 државних службеника.

Након праћења стања у домену одлива кадрова, у складу са Упутством о методологији за праћење и анализирање стања у вези са одливом кадрова и његовим утицајем на рад органа државне управе<sup>23</sup>, у извештајном периоду припремљен је Годишњи извештај о стању у вези са одливом кадрова за период од априла 2019. до априла 2020. године, са препорукама, и достављен Влади на увид и разматрање.

23 „Службени гласник РС“, бр. 28/19

Како је даље известила, Служба за управљање кадровима наставља са настојањем ка унапређењу система управљања људским ресурсима у погледу запошљавања, вредновања и развоја каријере запослених, како предлозима за унапређење нормативног оквира, тако и непосредним побољшањем праксе. У првом кварталу 2021. године запослени у Одсеку за одабир кадрова креираће упитник за процену нивоа информисаности, као и степена задовољства кандидата поступком селекције у државним органима, а предстоје и унапређење постојећих и креираће нових алата за унос података о спроведеним конкурсима ради креирања извештаја о квалитету попуњавања радних места.

Министарство државне управе и локалне самоуправе известило је да је одредбама Закона о изменама и допунама Закона о државним службеницима<sup>24</sup>, чија примена је почела 1. јануара 2019. године, уведен систем компетенција у управљању људским ресурсима у све функције управљања људским ресурсима (селекција, регрутација, премештај, преузимање, вредновање радне успешности и др). Са циљем спровођења ових одредаба, усвојени су следећи подзаконски акти: Уредба о вредновању радне успешности државних службеника<sup>25</sup>, Уредба о одређивању компетенција за рад државних службеника<sup>26</sup>, Уредба о интерном и јавном конкурсима за попуњавање радних места у државним органима<sup>27</sup>, Уредба о интерном тржишту рада државних органа<sup>28</sup> и Уредба о разврставању радних места и мерилима за опис радних места државних службеника<sup>29</sup>.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

#### Активност 2.2.6.2.

**Окончање свих започетих конкурсних поступака за попуњавање положаја и започињање конкурсних поступака за сва упражњена радна места (укључујући и положаје на којима су тренутно вршиоци дужности)**

<b>Носилац активности</b>	Служба за управљање кадровима Високи службенички савет овлашћени предлагачи Влада Републике Србије
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене конкурсне процедуре. Окончани сви започети конкурсни поступци за попуњавање положаја од стране конкурсних комисија.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

24 „Службени гласник РС”, бр. 95/18

25 „Службени гласник РС”, бр. 2/19 и 69/19

26 „Службени гласник РС”, бр. 4/19

27 „Службени гласник РС”, бр. 2/19

28 „Службени гласник РС”, бр. 88/19

29 „Службени гласник РС”, бр. 117/05, 108/08, 109/09, 95/10, 117/12, 84/14, 132/14, 28/15, 102/15, 113/15, 16/18, 2/19, 4/19, 26/19 и 42/19

### **О спровођењу активности 2.2.6.2.**

Служба за управљање кадровима и Високи службенички савет известили су да је у периоду јул-децембар 2020. године укупно оглашено 12 конкурса за попуњавање положаја, од чега пет интерних и седам јавних, као и да је од укупног броја оглашених конкурса окончано четири, и то, три интерна и један јавни конкурс.

Даље су навели да су, у извештајном периоду, окончани поступци за 26 конкурса, који су оглашени раније, а спроведени у извештајном периоду, и то четири интерна и 22 јавна конкурса.

Према достављеним извештајима, укупан број радних места-положаја у државној управи износи 391, а број људи, који се тренутно налазе на положајима, а које је Влада поставила након спроведеног конкурса износи 138. У извештајном периоду оглашено је пет, а окончано седам интерних конкурса, а када је реч о јавним, оглашено је седам, а окончано 23.

Иако је Служба за управљање кадровима и започела и окончала одређене конкурсне поступке, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата, за чију испуњеност је требало спровести конкурсне процедуре и окончати све започете конкурсне поступке за попуњавање положаја.

### **Активност 2.2.6.3.**

<b>Праћење кршења Кодекса понашања државних службеника, кроз примењене санкције у случају кршења Кодекса.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Високи службенички савет
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Примењене санкције у случајевима кршења Кодекса понашања. Годишњи извештај Високог службеничког савета.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност не може бити оцењена.</b>

### **О спровођењу активности 2.2.6.3.**

Високи службенички савет известио је да праћење примене Кодекса понашања државних службеника представља његову редовну активност, која произлази из Закона о државним службеницима<sup>30</sup> (члан 164а), као и из активности дефинисаних Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23.

У складу са чланом 18а Кодекса понашања државних службеника, Високи службенички савет је свим руководиоцима органа државне управе, службама Владе и стручним службама управних округа у децембру 2020. године упутио допис, којим их подсећа на обавезу да до 31. јануара 2021. године доставе податке за 2020. годину о броју државних службеника на неодређено и одређено време на крају 2020. године, укупном броју поднетих притужби грађана на понашање државних службеника, због повреде Кодекса понашања државних

<sup>30</sup> „Службени гласник РС”, бр. 79/05, 81/05-испр, 83/05-испр, 64/07, 67/07-испр, 116/08, 104/09, 99/14, 94/17, 95/18 и 157/20



службеника, броју поступака покренутих по службеној дужности због непоштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника, понашању државних службеника, врсти повреда Кодекса понашања државних службеника (разврстано према члановима), на које се у притужбама и сопственим иницијативама органа указује, податке о покренутих дисциплинским поступцима и изреченим дисциплинским мерама против државних службеника, због повреде одредаба Кодекса понашања државних службеника те оцену нивоа поштовања одредаба Кодекса понашања државних службеника. Подсетио их је да је потребно да обавесте Високи службенички савет и о томе на који начин су грађани обавештени о понашању, које имају право да очекују од државних службеника у том органу, као и о начину пријема притужби на понашање државних службеника. Притом је посебно указано на то да се сви подаци и информације, који се у органима обрађују приликом сачињавања извештаја о примени Кодекса понашања државних службеника, достављају Високом службеничком савету, без навођења података о личности државних службеника обухваћених извештајем.

Рок за израду извештаја из показатеља резултата је 31. март, уз напомену обавештења да то није извештај о раду Високог службеничког савета, него извештај у вези са применом Кодекса понашања државних службеника, који се доставља Министарству државне управе и локалне самоуправе и објављује на интернет презентацији Службе за управљање кадровима.

Ова активност директно је повезана са активношћу 2.2.3.5, односно реч је о истом извештају из показатеља резултата за активности 2.2.3.5. и 2.2.6.3. Имајући у виду да Високи службенички савет није могао да достави податке о примењеним санкцијама, јер извештај припрема у првом кварталу 2021. године, на основу прикупљених информација од других институција, Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.

#### Активност 2.2.6.4.

<b>Унапредити процес примене програмског буџетирања (оперативно и методолошко унапређење процеса планирања и припреме вишегодишњег буџета на свим нивоима власти).</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове финансија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Процес примене програмског буџетирања се континуирано унапређује на свим нивоима.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност је спроведена.</b>

#### О спровођењу активности 2.2.6.4.

Министарство финансија известило је да су, у току припреме Закона о буџету Републике Србије за 2021. годину<sup>31</sup>, у сарадњи са буџетским корисницима, отворени нови програми, програмске активности и пројекти у складу са методологијом програмског буџета, као и

31 „Службени гласник РС”, бр. 149/20

да је дефинисана програмска структура за нове буџетске кориснике, који су добили надлежности Законом о министарствима<sup>32</sup>.

Будући да се из достављених информација може закључити да се процес примене програмског буџетирања унапређује, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

#### **Активност 2.2.6.5.**

<b>Спровести периодичне анализе процеса програмског буџетирања и идентификовати препоруке за унапређење.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове финансија
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Процент буџетских корисника који су прешли на програмски буџет. Препоруке за унапређење идентификоване.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.6.5.**

Министарство финансија известило је да је спровело интерну анализу потреба јединица локалне самоуправе за отварањем нових програмских активности у оквиру униформне програмске структуре јединица локалне самоуправе. Анализа је спроведена на основу захтева јединица локалне самоуправе за отварање нових програмских активности и садржи и препоруке за унапређење. Поред тога, а у складу са показатељем резултата, Министарство финансија известило је и да су сви буџетски корисници прешли на програмски буџет.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

#### **Активност 2.2.6.6.**

<b>Унапредити методологију програмског буџета и припремити ново упутство у складу са препорукама анализа из активности 2.2.6.5.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове финансија Републички секретаријат за јавне политике
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Процент усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

32 „Службени гласник РС”, бр. 128/20

### **О спровођењу активности 2.2.6.6.**

Министарство финансија известило је да је, на основу спроведене анализе програмске структуре јединица локалне самоуправе, измењен Анекс 5. Упутства за припрему програмског буџета додавањем нових програмских активности у униформну програмску структуру буџета јединица локалне самоуправе. Имајући у виду показатељ резултата, Министарство финансија доставило је информацију и о томе да је проценат усклађености програмских структура буџетских корисника са Упутством за припрему програмског буџета 92%. Стога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### **Активност 2.2.6.8.**

<b>Број руководиоца и запослених у јавном сектору који су обучени за познавање суштине и значаја система финансијског управљања и контроле, као и број оспособљених интерних ревизора – повећан је.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове финансија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Консолидовани годишњи извештај о стању интерне финансијске контроле у јавном сектору. Број новообучених руководиоца и запослених у јавној управи и сертифицираних интерних ревизора у односу на 2013. годину.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.6.8.**

Министарство финансија известило је да укупан број сертифицираних овлашћених интерних ревизора у јавном сектору у Републици Србији до 31. децембра 2020. године износи 478. У мајском року 2020. године испит је положило 15 кандидата. Укупан број сертифицираних интерних ревизора за 2020. годину није коначан, јер ће новембарски испитни рок, услед епидемиолошке ситуације, бити одржан 4. фебруара 2021. године.

Укупан број запослених код корисника јавних средстава, који су до 31. децембра 2020. године присуствовали обукама, које организује Централна јединица за хармонизацију за финансијско управљање и контролу износи 2.604, а у 2020. години је, услед немогућности организовања масовнијих обука, тим обукама присуствовало 24 полазника. Имајући наведено у виду, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.7. Србија ефикасно примењује нови Закон о заштити узбуњивача и прати његову примену.

Реч је о активностима бр. 2.2.7.1; 2.2.7.2 и 2.2.7.3, које су појединачно приказане у наставку.



**Активност 2.2.7.1.**

<b>Спроводити обуке о примени Закона о заштити узбуњивача за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења за сузбијање корупције у јавним тужилаштвима и судовима.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Правосудна академија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке за полицију, јавне тужиоце и судије, као и за посебна одељења у јавним тужилаштвима и судовима. Процент полицијских службеника, јавних тужилаца и судија обучених за спровођење Закона о заштити узбуњивача у односу на оне који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност не може бити оцењена.</i>

**О спровођењу активности 2.2.7.1.**

Правосудна академија известила је да је, током децембра 2020. године, уз подршку USAID Пројекта за одговорну власт и у сарадњи са Републичким јавним тужилашвом и Удружењем „Пиштаљка“, започела спровођење активности усмерених на пружање подршке јавним тужилаштвима у Републици Србији у виду организације обука за унутрашње узбуњивање, етику и интегритет, намењених запосленима у Државном већу тужилаца (обука спроведена 17. децембра 2020. године) и јавним тужилаштвима Републике Србије (обука спроведена 18. децембра 2020. године), као и да су, имајући у виду актуелну епидемиолошку ситуацију, обуке организоване онлајн. За судије обуке на тему заштите узбуњивача нису одржане, због немогућности организовања свих предвиђених обука, а услед епидемиолошке ситуације. Истовремено је Правосудна академија известила да није надлежна за обуку полицијских службеника по Закону о заштити узбуњивача. С обзиром на то да је Правосудна академија означена као једини носилац ове активности, као и на чињеницу да она обухвата и обуке полицијских службеника, Агенција није могла да оцени спровођење ове активности.

**Активност 2.2.7.2.**

<b>Праћење спровођења Закона о заштити узбуњивача кроз израду годишњег извештаја Министарства надлежног за послове правосуђа сачињеног на основу периодичних извештаја надлежних институција о случајевима поступања у вези са узбуњивањем.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа са детаљним статистичким подацима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.7.2.**

Министарство правде известило је да је пандемија условила објективне потешкоће у прикупљању свих неопходних података за израду извештаја о примени Закона о заштити узбуњивача, као и да је одлучено да се у 2021. години припреми један извештај, који ће обухватати 2019. и 2020. годину. Даље је известило и да су израђени извештаји који покривају период од почетка примене Закона о заштити узбуњивача, закључно са 2018. годином.

На интернет презентацији Министарства правде, на следећем линку: <https://www.mpravde.gov.rs/tekst/14518/izvestaji-o-primeni-zakona-o-zastiti-uzbunjivaca.php>, приказани су извештаји о примени Закона о заштити узбуњивача. Последњи (трећи) доступни извештај израђен је у октобру 2018. године, а обухвата период од јула 2017. до јуна 2018. године. Како од тада нису израђивани годишњи извештаји о праћењу спровођења овог прописа, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

### **Активност 2.2.7.3.**

<b>Праћење ефеката Закона о заштити узбуњивача у погледу поступања државних органа по пријавама узбуњивача.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар)
<b>Рок</b>	Континуирано, једном годишње
<b>Показатељи резултата</b>	Израђен и објављен извештај Министарства надлежног за послове правосуђа о поступању државних органа по пријавама узбуњивача.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност не може бити оцењена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.7.3.**

Министарство правде доставило је информацију да ће први извештај о праћењу ефеката Закона о заштити узбуњивача бити израђен у 2021. години, због чега Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.8. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.8.1; 2.2.8.2; 2.2.8.3; 2.2.8.4 и 2.2.8.5, које су појединачно приказане у наставку.

### Активност 2.2.8.1.

Ојачати кадровске капацитете Управе за јавне набавке нарочито у погледу броја и положаја запослених.	
Носилац активности	Управа за јавне набавке
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Попуњена радна места.
Оцена Агенције	<i>Активност је спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.2.8.1.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке донет као резултат потребе да се ојачају административни и институционални капацитети Републике Србије у области јавних набавки, са циљем испуњавања свих привремених мерила које је утврдила Европска комисија у оквиру Поглавља 5 – Јавне набавке. Канцеларија за јавне набавке сачинила је предлог Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке са обрасцима компетенција за све запослене, коначним описима радних места и документационом основом. Након тога је документ достављен на мишљење Министарству државне управе и локалне самоуправе, Министарству финансија и Служби за управљање кадровима. Правилник о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке је, по добијању позитивних мишљења на садржину прибављених од Министарства финансија, Службе за управљање кадровима и Министарства државне управе и локалне самоуправе и давања сагласности Владе Републике Србије, ступио на снагу 2. децембра 2020. године.

Новим Правилником у Канцеларији за јавне набавке предвиђено је укупно 36 систематизованих радних места, од чега су четири државна службеника на положају, тако да је укупан број државних службеника 55.

У јуну 2020. године Канцеларија за јавне набавке имала је укупно 28 државних службеника (извршиоци и положаји) од максималног броја од 38 државних службеника, колико је тадашњим Правилником било предвиђено у оквиру систематизованих радних места. Закључно са 1. јуном 2020. године у Канцеларији за јавне набавке било је ангажовано ван радног односа укупно три лица. На дан 31. децембра 2020. године у Канцеларији за јавне набавке је запослено 28 државних службеника (извршиоци и положаји) од укупног броја од 55 државних службеника колико је предвиђено новим Правилником у оквиру систематизованих радних места. Међутим, повећан је број људи ангажованих ван радног односа на седам.

Имајући у виду да је новим Правилником о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Канцеларији за јавне набавке повећан укупан број државних службеника те испуњени предуслови за додатно јачање кадровских капацитета, као и да је повећан број људи ангажованих ван радног односа, Агенција је активност оценила као спроведену.

### Активност 2.2.8.2.

Успоставити нови Портал јавних набавки уподобљен са новим функционалностима које проистичу из новог Закона о јавним набавкама.	
Носилац активности	Управа за јавне набавке
Рок	IV квартал 2020. године
Показатељи резултата	Успостављен нови Портал јавних набавки.
Оцена Агенције	<i>Активност је спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.8.2.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је нови Портал јавних набавки, уподобљен са новим функционалностима, које проистичу из новог Закона о јавним набавкама<sup>33</sup>, почео са радом 1. јула 2020. године, заједно са почетком примене новог Закона о јавним набавкама. Портал јавних набавки израђен је уз експертску подршку GIZ Пројекта „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ финансираног посредством IPA 2013. Пројекат „Подршка даљем унапређењу система јавних набавки у Србији“ је, након више адендума на Уговор од почетка имплементације у јулу 2017. године, продужен до јуна 2021. године, у оквиру којег ће бити додате нове функционалности на Порталу јавних набавки. Имајући у виду наведено, Агенција је ову активност оценила као спроведену.

### Активност 2.2.8.3.

Праћење мера које се односе на примену надзора и контроле у јавним набавкама.	
Носилац активности	Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Министарство надлежно за послове финансија
Рок	Континуирано, једном годишње
Показатељи резултата	Извештај Управе за јавне набавке о надзору над применом Закона о јавним набавкама. Извештај о раду Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки. Извештај Министарства финансија о надзору над извршењем уговора о јавним набавкама
Оцена Агенције	<i>Активност не може бити оцењена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.8.3.

Канцеларија за јавне набавке известила је да је, сходно законској обавези дефинисаној чланом 136. став 3. тадашњег Закона о јавним набавкама<sup>34</sup>, Одбору Народне скупштине Републике

<sup>33</sup> „Службени гласник РС“, бр. 91/19

<sup>34</sup> „Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15

Србије надлежном за финансије, као и Влади Републике Србије, доставила Извештај о надзору над применом Закона о јавним набавкама за 2019. годину. Одбор за финансије, републички буџет и контролу трошења јавних средстава Народне скупштине Републике Србије усвојио је овај извештај на четвртој седници одржаној 9. новембра 2020. године. Нови извештај израђује се до 31. марта текуће за претходну годину, због чега Канцеларија за јавне набавке није могла да достави коначне податке.

Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки доставила је радне статистичке податке, имајући у виду да је израда годишњег Извештаја о раду у току, а који у складу са чланом 203. Закона о јавним набавкама овај орган доставља Народној скупштини до 31. марта текуће за претходну годину.

Министарство финансија известило је да од 2019. године нема организациону јединицу у чијој је надлежности надзор над извршењем уговора о јавним набавкама те податке нису ни могли да доставе.

Будући да је реч о специфичној активности, која обухвата надлежности више институција, а не само (првог) носиоца активности, као и да није истекао рок за израду коначних годишњих извештаја Канцеларије за јавне набавке и Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки, Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.

#### **Активност 2.2.8.4.**

<b>Спровести обуке за припаднике полиције, тужиоце и судије како би се случајеви корупције у јавним набавкама ефикасније процесуирали (компатибилно са Стратегијом финансијских истрага).</b>	
<b>Носилац активности</b>	Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки Правосудна академија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке. Процент обучених полицијских службеника, јавних тужилаца, судија и запослених и Управи за јавне набавке у односу на оне који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.8.4.**

Канцеларија за јавне набавке известила је да су њени представници учествовали на две обуке у Ечкој у септембру и октобру 2020. године, у оквиру IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, у организацији Министарства правде САД, Министарства правде Републике Србије, Републичког јавног тужилаштва и Правосудне академије. Известили су



да је планирана и заједничка обука, која је, услед епидемиолошке ситуације, одложена за 2021. годину.

Правосудна академија известила је да је, у сарадњи са USAID Пројектом за одговорну власт, организовала две дводневне обуке за судије прекршајних судова са територије нишке и новосадске апелације на тему: „Прекршаји у области јавних набавки“, у Нишу (1-2. октобра 2020. године) и у Новом Саду (24-25. септембра 2020 године). Правосудна академија и Пројекат IPA 2013 „Превенција и борба против корупције“ организовали су 2. децембра 2020. године онлајн презентацију на тему анализе прописа у области јавних набавки и приватизација, одузете имовине проистекле из кривичног дела и одговорности правних лица за кривична дела у борби против корупције.

Правосудна академија је, у сарадњи са USAID Пројектом за одговорну власт и Бироом за међународну борбу против наркотика и спровођење закона, у периоду од 10. до 11. септембра 2020. године у Београду реализовала четврту радионицу за финансијске истраге и истраживање финансијског криминала, за тужиоце Посебног одељења за борбу против корупције Вишег јавног тужилаштва у Београду, представнике Управе царина, Пореске полиције, Управе за спречавање прања новца, као и представнике Службе за борбу против организованог криминала Министарства унутрашњих послова.

Правосудна академија даље је известила да је, у току извештајног периода, одржано десет онлајн обука на тему „Проактивне истраге коруптивних предмета, финансијских превара и економског криминала“, у оквиру Међународног програма сертификације у области истраживања превара. Стога је Агенција активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

#### **Активност 2.2.8.5.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Управа за јавне набавке Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области јавних набавки је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.8.5.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, изра-

дила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и јавне набавке). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.2.9. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активности бр. 2.2.9.2, која је приказана у наставку.

### **Активност 2.2.9.2.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Министарство привреде
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у процесу приватизације је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.9.2.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, изра-

дила *Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и приватизацију)*. Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.2.10. Србија примењује и процењује утицај мера предузетих у циљу смањења корупције у рањивим областима (здравство, порези, царине, образовање, локална самоуправа, приватизација, јавне набавке и полиција), предузима корективне мере где је потребно и организује иницијалну евиденцију мерљивог умањења степена корупције у наведеним областима.

Реч је о активностима бр. 2.2.10.1; 2.2.10.6; 2.2.10.10; 2.2.10.11; 2.2.10.16; 2.2.10.17; 2.2.10.18; 2.2.10.19; 2.2.10.25; 2.2.10.27; 2.2.10.31 и 2.2.10.32, које су појединачно приказане у наставку.

### **Активност 2.2.10.1.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Министарство здравља
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у здравству је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>



### **О спровођењу активности 2.2.10.1.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством ИРА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, израдила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и здравство). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

### **Активност 2.2.10.6.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Пореска управа – Министарство финансија
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области пореза је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност није спроведена.</b>

### **О спровођењу активности 2.2.10.6.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством ИРА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, израдила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и порезе). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

#### **Активност 2.2.10.10.**

<b>Припремити и усвојити Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Пореска управа, Министарство финансија уз учешће организација цивилног друштва
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Усвојен Оперативни план за борбу против корупције у области пореза.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.10.10.**

Пореска управа известила је да је предузела кораке на изради Оперативног плана за борбу против корупције у области пореза те да ову активност спроводи уз учешће организација цивилног друштва. Како је рок за усвајање протекао, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

#### **Активност 2.2.10.11.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Министарство надлежно за просвету
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у образовању је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.10.11.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, израдила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и образовање). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на

следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

### Активност 2.2.10.16.

<b>Развити механизме за јачање интегритета полицијских службеника:</b> <b>а) Извршити анализу ризика од корупције за радна места у полицији;</b> <b>б) Створити предуслове за нормативно регулисање; јачање интегритета (изменити процедуре и методологију рада).</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство унутрашњих послова
<b>Рок</b>	За тачку а) IV квартал 2021. године За тачку б) III квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Израђена анализа ризика од корупције у МУП-у. Израђен регистар ризика. Израђене процедуре методологија рада и поступања у Сектору.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.10.16.

Министарство унутрашњих послова известило је да је током 2018. године, кроз доношење Закона о изменама и допунама Закона о полицији<sup>35</sup>, детаљније прописало надлежности Сектора унутрашње контроле и начина спровођења нових института за превенцију корупције (тест интегритета, анализа ризика од корупције и контрола пријаве и промене имовног стања), након чега су донета сва четири подзаконска акта, чија је израда била у надлежности овог Сектора.

Даље су известили да су, у оквиру Твининг пројекта „Јачање капацитета унутрашње контроле за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова“, који је трајао од 1. марта 2019. до 20. децембра 2020. године, са партнерима из Литваније и Румуније, написани приручници који ће омогућити израду стандардних процедура рада за примену нових института у превенцији корупције. С обзиром на то да је, услед епидемиолошке ситуације,

<sup>35</sup> „Службени гласник РС”, бр. 24/18

пројекат био одложен за два месеца, у периоду од јула до септембра 2020. године, завршен је у децембру 2020. године, када је окончана и израда приручника. Сектор унутрашње контроле ће, на основу приручника, изградити стандардне оперативне процедуре рада за примену нових института у превенцији корупције (посебно за тест интегритета и имовно стање), а на основу искуства служби, које су учествовале у спровођењу Твининг пројекта. Како је, према информацијама Министарства унутрашњих послова, све већ уређено законом и подзаконским актима, у оквиру Твининг пројекта урађени су приручници, који детаљније прописују саме кораке спровођења теста интегритета и проверу имовног стања, на основу чега ће бити донете стандардне оперативне процедуре.

Како израда процедура тек предстоји, Агенција је активност оценила као неспроведену.

Израда анализе ризика од корупције за сва радна места у Министарству унутрашњих послова (која доспева у IV кварталу 2021. године) започета је прошле године и Агенција је овом приликом није оцењивала.

#### **Активност 2.2.10.17.**

<b>Ојачати капацитете Службе унутрашње контроле у циљу превенције и сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и променом нормативног оквира.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство унутрашњих послова
<b>Рок</b>	Континуирано, закључно са IV кварталом 2021. године
<b>Показатељи резултата</b>	Ојачани капацитети Сектора унутрашње контроле полиције – повећан број запослених у Сектору унутрашње контроле полиције.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.10.17.**

Министарство унутрашњих послова известило је да је, у октобру 2020. године, реализована донација Националне криминалистичке агенције Велике Британије за Сектор унутрашње контроле у опреми за тајни надзор у износу од 23.500 фунти са циљем унапређења капацитета за спровођење истрага корупције и спровођење теста интегритета.

У погледу даљег јачања смештајних капацитета Сектора унутрашње контроле, повећани су и смештајни капацитети кроз добијање нових канцеларија и њихово опремање у седишту ове организационе јединице (27 канцеларија) и реновирање њених регионалних центара.

Министарство унутрашњих послова даље је известило да су у претходном Акционом плану за Поглавље 23, постојале две анализе, које су спроведене 2015. и завршене 2016. године, а реч је о анализи рада и поступања Сектора унутрашње контроле и анализи правног оквира, тако да поменуто јачање капацитета јесте урађено у складу са овим анализама. Ради обезбеђења потпуних информација, Министарство унутрашњих послова још је известило

да је јачање капацитета спроведено и у складу са променом нормативног оквира (како се наводи у овој активности) односно са Законом о изменама и допунама Закона о полицији из 2018. године, као и донетим подзаконским актима исте године, који су већ поменути у оквиру активности 2.2.10.16.

Иако нема информација о томе да ли је повећан број запослених у Сектору унутрашње контроле, ценећи суштину активности и чињеницу да је из достављеног извештаја видљиво да су предузете активности на опитем јачању капацитета Сектора унутрашње контроле, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### **Активност 2.2.10.18.**

<b>Континуирана едукација запослених у Служби унутрашње контроле и свих запослених у Министарству унутрашњих послова везано за интегритет.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство унутрашњих послова Криминалистичко-полицијска академија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Министарству унутрашњих послова о интегритету у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.10.18.**

Министарство унутрашњих послова известило је да су 10. септембра 2020. године три представника Сектора унутрашње контроле присуствовала округлом столу пројекта Савета Европе „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица“ на тему „Анализа правилника о полицијским овлашћењима“. Даље су известили да је 5. новембра 2020. године осам представника Сектора унутрашње контроле и Службе за безбедност и заштиту података у Министарству унутрашњих послова учествовало на специјализованој онлајн обуци „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле у вршењу безбедносних провера“ у организацији Мисије ОЕБС у Републици Србији, Женевског центра за демократску контролу оружаних снага (DCAF) у оквиру пројекта „Регионална полицијска сарадња и изградња интегритета на Западном Балкану (РСИВ)“ и уз подршку Твининг пројекта „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова“.

У оквиру Твининг пројекта „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле за борбу против корупције у Министарству унутрашњих послова“, реализоване су следеће обуке:

4-6. новембра 2020. године, осам полицијских службеника Сектора унутрашње контроле учествовало је на онлајн обуци „Јачање капацитета Сектора унутрашње контроле да



ефикасно користи посебне истражне радње“, коју су одржала три предавача из Службе за посебне истраге Литваније;

25-26. новембра 2020. године, шест полицијских службеника Сектора унутрашње контроле, као и чланови радних група за спровођење анализе ризика од корупције у Управи полиције и специјалној и посебним јединицама полиције, учествовали су на онлајн обуци о спровођењу анализе ризика од корупције и сачињавању регистра ризика од корупције, коју су одржала два представника Службе за посебне истраге Литваније;

10-11. децембра 2020. године, осам полицијских службеника Сектора унутрашње контроле учествовало је на онлајн обуци „Обука полицијских службеника Сектора у области сузбијања интерне корупције од стране Сектора кроз кривичне истраге“, коју су одржала три предавача из Службе за посебне истраге Литваније и Генералне дирекције за борбу против корупције Министарства унутрашњих послова Румуније.

Имајући у виду наведене обуке, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

#### **Активност 2.2.10.19.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције Министарство унутрашњих послова и релевантне организације цивилног друштва
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у полицији је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.10.19.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције“, израдила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и полицију). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

#### **Активност 2.2.10.25.**

<b>Јачање капацитета Одељења за унутрашњу контролу путем набавке адекватне пратеће опреме, ИТ опреме, униформи и запошљавања 15 људи.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Управа царина, Министарство надлежно за послове финансија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Ојачани капацитети (пратећа одговарајућа опрема, ИТ опрема, униформе и друго). Повећан број систематизованих радних места за 13 у 2021. години.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.10.25.**

Управа царина известила је да активност није спроведена, јер није био расписан конкурс за пријем у радни однос у Одељењу за унутрашњу контролу. С обзиром на то, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

#### **Активност 2.2.10.27.**

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције У сарадњи са Управом царина, Министарство финансија
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у области царина је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.2.10.27.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством ИРА 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, израдила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и царине). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на



следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

### Активност 2.2.10.31. (оцењена као две активности)

Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа усвајају локалне акционе планове и образују стално радно тело за праћење спровођења локалних акционих планова.	
Носилац активности	<b>За усвајање:</b> Скупштине аутономних покрајина и локалних самоуправа
	<b>За извештавање:</b> Агенција за борбу против корупције
Рок	За усвајање: IV квартал 2020. године За извештавање: континуирано, до извршења обавезе локалних самоуправа и аутономних покрајина
Показатељи резултата	Усвојени локални акциони планови. Образовано радно тело за њихово праћење спровођења. Скупштине јединица локалне самоуправе и територијалне аутономије су усвојиле своје антикорупцијске планове и формирале тела за праћење њиховог спровођења у складу са моделом Агенције за борбу против корупције.
Оцена Агенције	<b>Активност није спроведена у делу усвајања, а јесте спроведена у делу извештавања.</b>

### О спровођењу активности 2.2.10.31.

Агенција је известила да је, од почетка априла 2017. године, када је објавила Модел ЛАП, до 15. децембра 2020. године, укупно 106 ЈЛС усвојило ЛАП, односно 73% од 145 ЈЛС које подлежу овој обавези (без територије Косова и Метохије). Агенцију су 33 ЈЛС информисале да нису израдиле ЛАП, а њих шест није доставило податке о изради ЛАП-а и формирању тела за његово праћење.

Од укупно 106 планова, које су ЈЛС доставиле Агенцији, њих 85 је израђено у складу са Моделом, 14 је израђено делимично у складу са Моделом, пет усвојених планова ни по форми

ни по садржини не одговара Моделу, а две ЈЛС нису доставиле довољно података за оцену о томе да ли је ЛАП урађен у складу с Моделом. Разлози делимичне усклађености појединих ЛАП огледају се у томе да приликом израде неких планова у радним групама за израду ЛАП није било представника цивилног друштва, у неким извештајима о усвајању ЛАП јединице локалне самоуправе нису на одговарајући начин образложиле због чега поједине мере нису преузете из Модела, итд.

Укупно 34 ЈЛС су формирале тело, које ће бити задужено за праћење примене ЛАП, од којих је 22 формирано углавном у складу с Моделом, једно делимично, седам уз значајна одступања, док за четири тела нема довољно података за давање оцене о усклађености. Током процеса формирања тела за праћење примене ЛАП, односно током избора чланова тела, у појединим комисијама није било представника цивилног друштва, а неке ЈЛС су морале поново да расписују јавни конкурс за избор чланова тела, јер није било довољно кандидата који су поднели пријаву на конкурс.

Код четири ЈЛС дошло је до промена у смислу да је једна ЈЛС урадила ревизију постојећег ЛАП-а уз експертску подршку, а три ЈЛС су известиле о формирању тела, од којих је једна цео процес избора извршила у складу са Моделом, а друге две су формирале одборе за борбу против корупције састављене од одборника и чланова Већа, што није у складу са Моделом.

Преглед усвајања ЛАП и формирања тела за њихово спровођење доступан је на интернет презентацији Агенције на следећем линку: <http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2020/12/Tabela-sa-podacima-o-LAP-ovima-4.-kvartal-2020.godine.pdf?pismo=lat>.

Како је раније наведено, Агенција је ову активност оцењивала као две одвојене активности. Имајући у виду да је рок за усвајање ЛАП био IV квартал 2020. године, као и да нису све ЈЛС испуниле ову обавезу, Агенција је прву активност оценила као спроведену, док је другу активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену, будући да Агенција континуирано прати и извештава о усвајању ЛАП, као и о формирању тела за праћење њиховог спровођења.

### Активност 2.2.10.32.

<b>Развити Методологију за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Методологија за израду Процене утицаја мера предузетих у циљу смањења корупције у локалној самоуправи је развијена и базира се на јасним критеријумима.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.10.32.**

Агенција је известила да ради на спровођењу ове активности те да је, уз експертску подршку обезбеђену посредством IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, израдила Нацрт методологије за израду процене утицаја мера предузетих са циљем смањења корупције у осам ризичних области (укључујући и локалну самоуправу). Агенција је на интернет презентацији објавила позив заинтересованој јавности за достављање коментара, на следећем линку: <http://www.acas.rs/poziv-zainteresovanoj-javnosti-za-dostavljanje-komentara-na-nacrt-metodologije-za-izradu-procene-uticaja-mera-preduzetih-sa-ciljem-smanjenja-korupcije-u-ranjivim-oblastima/>.

Поред тога, позив за достављање коментара доставила је и надлежним институцијама, као и организацијама цивилног друштва које су учествовале у изради алтернативних извештаја о спровођењу стратешких докумената за борбу против корупције.

Примљени коментари упућени су експерту ангажованом на изради методологије, који ради на финализацији документа те се, према достављеним информацијама, коначан документ очекује почетком 2021. године. Имајући у виду да је Агенција ценила само информације о предузетим активностима закључно са 31. децембром 2020. године, као и рок за спровођење ове активности, Агенција је активност оценила као неспроведену.

У истом Одељку Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.2.11. Осигурати укљученост цивилног друштва у програм борбе против корупције.

Реч је о активностима бр. 2.2.11.1; 2.2.11.2. и 2.2.11.3, које су појединачно приказане у наставку.

#### **Активност 2.2.11.1.**

<b>Спроводити заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Заједничке активности у циљу подстицања и ефикаснијег учешћа грађана у борби против корупције се континуирано спроводе.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.2.11.1.**

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, које је преузело надлежности некадашње Канцеларије за сарадњу с цивилним друштвом, известило је да, у извештајном периоду, није било заједничких активности усмерених на подстицање и ефикасније учешће грађана у

борби против корупције. Имајући то у виду, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

### Активност 2.2.11.2.

<b>Даље унапређење система транспарентног финансирања организација цивилног друштва кроз:</b> <b>- праћење спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења</b> <b>- јачање капацитета запослених у јавној управи.</b>	
<b>Носилац активности</b>	Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Збирни извештај Канцеларије за сарадњу са цивилним друштвом садржи релевантне податке о спровођењу Уредбе. Број одржаних обука за запослене у јавној управи у релацији са бројем планираних обука о систему транспарентног финансирања организација цивилног друштва.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност не може бити оцењена.</i>

### О спровођењу активности 2.2.11.2.

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог (које је преузело надлежности некадашње Канцеларије за сарадњу с цивилним друштвом) доставило је информацију да су, у извештајном периоду, отпочете активности у вези са значајним унапређењем базе Е-календар конкурса, која би требало да, за попуњавање, које ће вршити органи јавне управе, буде отворена у првом кварталу 2021. године. У складу са одредбама Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења<sup>36</sup>, свеобухватни Календар јавних конкурса, који садржи податке о свим планираним јавним конкурсима за финансирање пројеката и програма удружења и других организација цивилног друштва из средстава буџета Републике Србије, органа јавне управе са сва три нивоа власти (републичког, покрајинског и локалног), према оцени Министарства за људска и мањинска права и друштвени дијалог, представља значајан искорак у правцу веће транспарентности органа јавне управе и спречавања потенцијалне корупције у области финансирања пројеката цивилног друштва, унапређујући притом доступност података о буџетским средствима за ове сврхе од најраније фазе њиховог планирања.

Једна од најважнијих новина и унапређења Е-календара конкурса, која се очекује током 2021. године, јесте и повезивање података о планираним и додељеним средствима, чиме ће се значајно повећати транспарентност целог процеса доделе средстава. Ово унапређење омогућиће претраживање по различитим критеријумима, као и коме су средства додељена, а не само за шта су планирана, што је била основна функција овог календара.

36 „Службени гласник РС”, бр. 16/18

Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог даље је известило да је, у извештајном периоду, у оквиру Националне академије за јавну управу, одржана једна онлајн обука за јачање капацитета запослених у јавној управи у вези са унапређењем транспарентности у процедурама доделе буџетских средстава организацијама цивилног друштва. Након побољшања епидемиолошке ситуације, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина, планиран је сет обука у овој области.

Почетком 2020. године, некадашња Канцеларија за сарадњу с цивилним друштвом је са Сталном конференцијом градова и општина планирала одржавање одређеног броја обука за запослене у јединицама локалне самоуправе, који нису прошли обуке током 2018. и 2019. године. Међутим, пре свега услед проглашења ванредног стања, ти планови су одложени. Током лета, некадашња Канцеларија за сарадњу с цивилним друштвом упутила је званичан допис особама за сарадњу са цивилним друштвом у јединицама локалне самоуправе да се изјасне да ли би били у техничкој могућности да похађају онлајн обуке и састанке на ову тему и оквирно стигло је само 10% потврдних одговора, тако да су обуке одложене за наредни период, када дође до побољшања епидемиолошке ситуације.

Некадашња Канцеларија за сарадњу с цивилним друштвом је у првој половини 2020. године завршила извештај који се односи на податке о додељеним средствима у 2018. години. Како је у међувремену дошло и до структурних промена, односно Канцеларија за сарадњу с цивилним друштвом је престала са радом 26. октобра, а послове и мандат преузело је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, као и због значајног смањења броја запослених, дошло је до кашњења у прикупљању података за 2019. годину и отпочињању израде овог извештаја.

Како Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог није, услед наведених околности, доставило податке о праћењу спровођења Уредбе о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.

### Активност 2.2.11.3.

Спровести јавне конкурсе за доделу средстава Организацијама цивилног друштва за пројекте у области борбе против корупције за иницијавите на републичком и локалном нивоу, као и за медијске иницијативе у области борбе против корупције.	
<b>Носилац активности</b>	Агенција за борбу против корупције
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Цивилни сектор је укључен у борбу против корупције на основу спроведених конкурса за донације организацијама цивилног друштва за пројекте у овој области.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>



### **О спровођењу активности 2.2.11.3.**

Агенција је известила да је, у извештајном периоду, окончала II. конкурс за доделу средстава организацијама цивилног друштва за реализацију пројеката у области борбе против корупције. Средства су додељена Бечејском удружењу младих (БУМ) за пројекат „Ка више транспарентности и одговорности у процесима доношења одлука”. Пројекат је у току, уз активан мониторинг Агенције. Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### **4.3. Репресија корупције**

У оквиру Одељка 2.2. Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, који се односи на репресију корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.1. Србија ревидира свој Кривични законик и обезбеђује делотворно решење за поступање у случајевима кривичних дела против привреде, а посебно кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица”.

Реч је о активностима бр. 2.3.1.1; 2.3.1.2 и 2.3.1.3, које су појединачно приказане у наставку.

#### **Активност 2.3.1.1.**

<p><b>Праћење примене измењеног и допуњеног КЗ-а-коруптивних и привредних кривичних дела, уз обавезу полиције, јавног тужилаштва и судова да Министарству надлежном за послове правосуђа достављају годишње статистичке извештаје о покренутим и окончаним поступцима.</b></p> <p><b>Министарство правде сачињава јединствен годишњи извештај и објављује га на сајту.</b></p>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво Врховни касациони суд Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције)
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Објављен годишњи извештај.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност не може бити оцењена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.3.1.1.**

Министарство правде доставило је информацију да ће извештај бити израђен у 2021. години. Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да је, у извештајном периоду, број евидентираних кривичних дела против службене дужности – Злоупотреба службеног положаја 112 (чл. 359. Кривичног законика); број евидентираних кривичних дела Злоупотреба

положаја одговорног лица 48 (чл. 227. Кривичног законика), као и да је број евидентираних кривичних дела Злоупотреба у вези са јавном набавком 20 (чл. 228. Кривичног законика).

Републичко јавно тужилаштво известило је да, у складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Републичком јавном тужилаштву кварталне извештаје о покренутим и окончаним поступцима у вези са предметима привредног криминала и коруптивним предметима. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво прати поступање тужилаштва у овој области.

Како ће Министарство правде у 2021. години израдити и доставити обједињени извештај, Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.

### Активност 2.3.1.2.

Обука судија и тужилаца за примену Кривичног законика.	
Носилац активности	Правосудна академија
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Спроведене обуке. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.3.1.2.

Правосудна академија известила је да, услед епидемиолошке ситуације није била у могућности да спроводи ову активност, због чега ју је и Агенција, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

### Активност 2.3.1.3.

Пратити примену измењеног кривичног дела „злоупотреба положаја одговорног лица“, које у себи садржи механизам „законског супсидијаритета“, а које важи од 1. марта 2018. године те праћењем обухватити оне кривичне догађаје након 1. марта 2018. године.	
Носилац активности	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Објављен годишњи извештај.
Оцена Агенције	<i>Активност не може бити оцењена.</i>



### ***О спровођењу активности 2.3.1.3.***

*Министарство правде доставило је информацију да ће извештај бити израђен у 2021. години.*

*Поред тога, Републичко јавно тужилаштво известило је да, у складу са Обавезним упутством Републичког јавног тужиоца А бр. 146/2018 од 1. марта 2018. године, Тужилаштво за организовани криминал и посебна одељења за сузбијање корупције у вишим јавним тужилаштвима достављају Републичком јавном тужилаштву кварталне извештаје о поступању у предметима формираним на основу кривичних пријава за кривично дело Злоупотреба положаја одговорног лица из чл. 227. Кривичног законика. На основу наведених извештаја, Републичко јавно тужилаштво прати поступање по кривичним догађајима након 1. марта 2018. године.*

*С обзиром на то да ће подаци бити достављени у 2021. години, Агенција, за овај извештајни период, није могла да оцени спровођење активности.*

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилом:

2.3.2: Србија спроводи анализу организационе структуре и државних органа пре измене Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, корупције и других посебно тешких кривичних дела. Србија посвећује посебну пажњу изградњи капацитета јавних тужилаштава и полиције и обезбеђује неопходну финансијску и кадровску подршку и обуку. У значајној мери се унапређује међуагенцијска сарадња и размена обавештајних података на сигуран и безбедан начин.

Реч је о активностима бр. 2.3.2.1; 2.3.2.2; 2.3.2.4; 2.3.2.7; 2.3.2.10; 2.3.2.11 и 2.3.2.13, које су појединачно приказане у наставку.

**Активност 2.3.2.1.**

**Израдити анализу усклађености нормативног оквира РС са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама, на основу које ће бити израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала. (Веа АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.4.)**

<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал Министарство унутрашњих послова Управа за спречавање прања новца
<b>Рок</b>	<b>За анализу: IV квартал 2020. године</b> За плански документ: IV квартал 2021. године
<b>Показатељи резултата</b>	Сачињена анализа усклађености нормативног оквира са релевантним препорукама ФАТФ. Израђен плански документ у области борбе против финансијског криминала.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

**О спровођењу активности 2.3.2.1.**

Министарство правде известило је да су започете припремне активности на изради Анализе усклађености нормативног оквира Републике Србије са препорукама FATF за вођење финансијских истрага паралелно са кривичним истрагама те да се очекује да ће анализа бити спроведена до краја II квартала 2021. године. Имајући у виду рок за израду анализе, Агенција је ову активност оценила као неспроведену.

**Активност 2.3.2.2.**

**Јачање капацитета Јединице за финансијске истраге МУП-а РС, на основу резултата обављене анализе. (Повезана активност АП за Поглавље 24, активност 6.2.5.3.)**

<b>Носилац активности</b>	Министарство унутрашњих послова
<b>Рок</b>	Од II квартала 2016. године надаље
<b>Показатељи резултата</b>	Повећан број запослених у Јединици за финансијске истраге са 57 на 63 полицијска службеника. Спроведене обуке. Процент обучених у Јединици за финансијске истраге МУП у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

### **О спровођењу активности 2.3.2.2.**

Министарство унутрашњих послова известило је да број систематизованих радних места у Јединици за финансијске истраге износи 64, док је број попуњених радних места, односно број запослених у односу на претходни извештајни период непромењен и износи 60. У извештајном периоду није било расписаних интерних и јавних конкурса за попуњавање радних места, као ни реализованих пријема на одређено и неодређено време у Јединици за финансијске истраге Министарства унутрашњих послова.

Полицијски службеници Јединице за финансијске истраге, у извештајном периоду, учествовали су на следећим обукама:

- три обуке на тему финансијског криминала у јуну (Врњачка Бања и Ниш) и јулу (Нови Сад), у организацији USAID и Правосудне академије;
- два вебинара на тему поновног коришћења одузете имовине у децембру 2020. године, у организацији Мисије ОЕБС;
- вебинар на тему борбе против прања новца у децембру 2020. године, у организацији Амбасаде САД.

Ради разјашњења на коју анализу се ослања ова активност, Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да је наведена активност била повезана са активношћу из претходног Акционог плана за Поглавље 24 (број претходне активности 6.2.5.6), која се односила на јачање капацитета Јединице за финансијске истраге на основу обављене анализе рада Јединице за финансијске истраге. Ту анализу спровео је експерт ОЕБС-а Алберт Пердука, италијански тужилац, који је био у експертској мисији у мају 2015. године.

Иако број запослених није повећан у извештајном периоду, ценећи суштину активности и чињеницу да је, из достављеног извештаја, видљиво да су предузете мере усмерене на јачање професионалних капацитета Јединице за финансијске истраге, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### **Активност 2.3.2.4.**

<b>Континуирани тренинг полиције, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.5.2.)</b>	
<b>Носилац активности</b>	Правосудна академија
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке. Процент обучених полицајаца, јавних тужилаца и судија за обављање финансијских истрага, праћење токова новца, проактивног поступања и посебних истражних техника у релацији са онима који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<b>Активност је спроведена.</b>

#### **О спровођењу активности 2.3.2.4.**

Правосудна академија известила је да је у току обука у оквиру Међународног програма сертификације у области истраживања превара и спречавања прања новца. Програм финансирају Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосудју Министарства правде САД (OPDAT) и Правосудна академија. Намењен је судијама основних и виших судова, основним и вишим јавним тужоцима и њиховим заменицима, полицијским службеницима, као и самосталним учесницима. Усмерен је на развијање и повећање капацитета судија, тужилаца, полиције и службеника за везу за истраживање и процесуирање коруптивних предмета, финансијских превара и привредног криминала. Проласком свих фаза специјалистичке обуке у области откривања прања новца учесници су припремљени за полагање испита за добијање међународног сертификата за рад у овој области.

Правосудна академија даље је известила да су, у извештајном периоду, одржана четири једнодневна семинара за 32 учесника и то:

- 14. септембра 2020. године у хотелу „М“ у Београду (осам учесника);
- 15. септембра 2020. године у хотелу „М“ у Београду (осам учесника);
- 15. октобра 2020. године у хотелу „М“ у Београду (осам учесника) и
- 16. октобра 2020. године у хотелу „М“ у Београду (осам учесника).

Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

#### **Активност 2.3.2.7.**

<b>Јачање капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава кроз обуке о примени нових механизма прописаних Законом о организацији и надлежности државних органа за сузбијање организованог криминала, тероризма и корупције (официри за везу, ударне групе, служба финансијске форензике) (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.3.)</b>	
<b>Носилац активности</b>	Правосудна академија Тужилаштво за организовани криминал Посебна одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Одржане обуке. Процент обучених запослених у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.3.2.7.**

Правосудна академија доставила је информације да су, у извештајном периоду, одржане две дводневне обуке на тему „Прање новца и финансирање тероризма“ за више јавне тужоце, у оквиру Међународног програма сертификације у области истраживања превара и спречавања прања новца у Београду 14-15. септембра и 15-16. октобра 2020. године.

Правосудна академија је, у сарадњи са IPA 2013 Пројектом „Превенција и борба против корупције“ и Министарством правде САД (OPDAT) 30. септембра и 20. октобра 2020. године спровела обуку кроз методу симулације суђења за посебна одељења за борбу против корупције (судије, тужиоце, припаднике полиције и Пореске управе), на теме: Реферерисање полицијских службеника; Улога тужиоца и полицијског инспектора у кривичним истрагама; Извори информација и улога службеника за везу; Улога финансијског форензичког рачуновође или стручњака као експерта; Нацрт оптужнице – коришћење редоследа доказа и примена на студији случаја; Припрема и потврђивање оптужнице; Презентовање нацрта оптужнице и дискусија коју води тужилац и судија; Припрема за суђење/Припремно рочиште; Испитивање сведока; Дискусија о изложеним доказима и евентуална судска оцена.

Тужилаштво за организовани криминал известило је да су његови представници учествовали на вебинарима и радионицама на следеће теме: борба против прања новца, ефикасна употреба одузимања имовинске користи стечене кривичним делима, форензичка метода за анализу писаних исказа, критеријуми економски најповољније понуде у јавним набавкама и њихова примена путем портала јавних набавки, борба против прања новца и финансирања тероризма, финансијске истраге, криптовалуте и дигитални докази, преваре из области игара на срећу, разумевање компанија за финансијске технологије, транснационални организовани криминал и регионална сарадња, итд.

Тужилаштво за организовани криминал даље је известило да је, у складу са новим Законом о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, предвиђено да координацију посебних одељења виших јавних тужилаштава за сузбијање корупције врши тужилац за организовани криминал, који, са циљем координације рада, најмање једном месечно сазива састанке на којима учествују руководиоци посебних одељења. Имајући у виду ограничења услед пандемије, тужилац за организовани криминал и заменик тужиоца, који је годишњим програмом рада задужен за координацију рада посебних одељења за сузбијање корупције, одржали су један састанак (5. октобра 2020. године) са сва четири руководиоца ових одељења виших јавних тужилаштава. Због немогућности састајања заменик тужиоца за организовани криминал био је у телефонској/мејл комуникацији на дневном нивоу са руководиоцима посебних одељења.

Будући да су посредством наведених обука предузети кораци ка јачању капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### Активност 2.3.2.10.

<b>Јачање капацитета Службе финансијске форензике у Тужилаштву за организовани криминал и другим органима. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.6)</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организовани криминал
<b>Рок</b>	Континуирано, почев од IV квартала 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Успостављен тим економских форензичких стручњака у Тужилаштву за организовани криминал. Реализоване обуке економских стручњака. Број одржаних обука у релацији са бројем планираних обука.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### **О спровођењу активности 2.3.2.10.**

Министарство правде известило је да је у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштву у Београду и Новом Саду запослен по један финансијски форензичар.

Републичко јавно тужилаштво такође је доставило информацију да је, сходно Правилнику о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места, у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције у Вишем јавном тужилаштву у Београду и Новом Саду запослен по један финансијски форензичар, као и да су те особе завршиле одговарајуће специјалистичке обуке за рад на овим пословима (из области финансија, рачуноводства, ревизије, банкарског, берзанског и привредног пословања).

Тужилаштво за организовани криминал такође је известило да је у овој институцији послена једна финансијска форензичарка, која је прошла одговарајуће обуке за рад на овим пословима. Ангажовање другог финансијског форензичара очекује се у наредном периоду.

Финансијска форензичарка Тужилаштва за организовани криминал укључена је у пројекат „Припремни тренинг за акредитоване курсеве CFE и CAMS“ који спроводи ОЕБС, а на којем су учесници представници полиције, јавног тужилаштва и Управе за спречавање прања новца из Босне и Херцеговине, Северне Македоније, Црне Горе и Албаније. У оквиру пројекта била је предавач на шест вебинара у периоду септембар-новембар 2020. године на теме: представљање Удружења сертифицираних истражитеља превара (ACFE) и Удружења сертифицираних специјалиста за спречавање прања новца (ACAMS) – упознавање са припремом и полагањем испита, као и функционисањем самих удружења; прање новца – честе недоумице, савремени трендови и најбоља искуства из праксе; коруптивна кривична дела и најбоља искуства из праксе.



Поред тога, 10. септембра 2020. године финансијска форензичарка била је предавач на напредној обуци за финансијске истраге у организацији USAID. Полазници ове обуке били су представници Министарства унутрашњих послова, виших тужилаштава, Управе царина, Пореске полиције и Управе за спречавање прања новца. У оквиру овог пројекта раније је сачињен Практикум за истраге и суђења кривичних дела корупције, чији је један од аутора била финансијска форензичарка Тужилаштва за организовани криминал.

У организацији Института за упоредно право, Института за криминолошка и социолошка истраживања и Правосудне академије у октобру 2020. године одржана је међународна научна конференција „Улога друштва у борби против корупције“, на којој је финансијска форензичарка презентовала значај и улогу финансијске форензике у пракси.

Финансијска форензичарка одржала је две презентације на тему „Каријера у финансијској форензици“, намењене студентима Економског факултета у Београду (новембар 2020. године) и Факултета пословне економије на Универзитету Сингидунум у Београду (децембар 2020. године).

Форензичарка је била и полазник вебинара на тему „Борба против прања новца и финансирања тероризма“, у организацији Министарства правде САД, одржаног 1-3. септембра 2020. године. Учествовала је и на вебинарима у организацији Правосудне академије на тему „Финансијске истраге“, укључујући и одговорност правних лица (новембар 2020. године), вебинару на тему „Финансијске истраге, криптовалуте и дигитални докази“ (новембар 2020. године), као и на вебинару на тему „Упоредно-правна анализа о улози финансијског форензичара у кривичном поступку“ (новембар 2020. године), који је организован у оквиру USAID Пројекта за одговорну власт.

У оквиру Међународне недеље превенције превара, финансијска форензичарка присуствовала је 16. и 17. новембра 2020. године вебинарима у организацији ревизорске куће Deloitte – Финансијска Академија уз подршку огранка АCFE у Србији, Привредне коморе Србије, Агенције за спречавање корупције, Института за стандардизацију и Транспарентности Србија, док је у периоду 18-19. новембра 2020. године присуствовала вебинарима у организацији огранка АCFE у Србији и Удружења банака Србије.

Финансијска форензичарка је у током 2020. године имала више контаката са финансијским форензичарима из посебних одељења за сузбијање корупције при вишим тужилаштвима у Београду и Новом Саду, у вези са методологијом рада у предметима.

Имајући у виду наведено, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

### Активност 2.3.2.11.

<b>Усвојити нови Правилник о систематизацији радних места у ТОК и посебним одељењима за сузбијање корупције, у складу са спроведеном анализом потреба људских капацитета у ТОК-у и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.7)</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Тужилаштво за организовани криминал Републичко јавно тужилаштво Виша јавна тужилаштва у Београду, Новом Саду, Нишу и Краљеву Државно веће тужилаца
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Израђена анализа потреба за проширењем кадровских капацитета. Усвојене измене Правилника о систематизацији радних места.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.3.2.11.

Министарство правде известило је да ће, након што одговорни субјекти за израду Нацрта правилника о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције израде Нацрт, овај документ узети у разматрање.

Републичко јавно тужилаштво доставило је информацију да је, у оквиру IPA 2013 Пројекта „Превенција и борба против корупције”, спроведена Анализа капацитета и компетентности органа за ефикасно откривање, истраживање и кривично гоњење корупције, која је објављена у јулу 2019. године. Овом анализом утврђен је неопходан број заменика јавних тужилаца и административног особља. Анализа је спроведена за период од 1. марта 2018. до 1. марта 2019. године. Сходно томе, Републичко јавно тужилаштво сматра да је, са циљем прибављања података о реалним потребама, неопходно спровести анализу по окончању трогодишњег периода рада. По спровођењу нове анализе биће израђени нацрти Правилника о унутрашњем уређењу и систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције.

Како Правилник о систематизацији радних места у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције није усвојен у предвиђеном року, Агенција је активност оценила као неспроведену.

### Активност 2.3.2.13.

<b>Израдити анализу потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.2.9)</b>	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Тужилаштво за организовани криминал
<b>Рок</b>	IV квартал 2020. године
<b>Показатељи резултата</b>	Израђена анализа потреба за техничком опремљеношћу.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност није спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.3.2.13.

Министарство правде известило је да је ова активност у директној вези са активношћу 2.3.2.11, која јој претходи односно да изради анализе потреба за техничком опремљеношћу у Тужилаштву за организовани криминал и посебним одељењима за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава мора претходити израда анализе потреба за јачањем административних капацитета Тужилаштва за организовани криминал и посебних одељења за сузбијање корупције.

Републичко јавно тужилаштво потврдило је условљеност спровођења ове активности спровођењем активности 2.3.2.11 односно да је, након утврђивања потребе за административним капацитетима, могуће сачинити анализу реалних потреба за техничком опремљеношћу. Уједно је Републичко јавно тужилаштво предложило да буде предвиђено као један од носилаца ове активности, имајући у виду неопходност анализе потреба за техничком опремљеношћу посебних одељења за сузбијање корупције виших јавних тужилаштава.

Имајући у виду рок за спровођење ове активности, као и чињеницу да је директно условљена спровођењем активности 2.3.2.11, Агенција је оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.3. Спроводити делотворне истраге свих навода о корупцији у предметима приватизације и осигурати пуну транспарентност и одговорност како би се слични случајеви избегли у будућности.

Реч је о активности бр. 2.3.3.2, која је приказана у наставку.

### Активност 2.3.3.2.

Одржавање редовних састанака Савета за борбу против корупције са Републичким јавним тужилаштвом и Тужилаштвом за организован криминал у циљу што боље реализације препорука наведених у Извештајима Савета.	
Носилац активности	Савет за борбу против корупције Републичко јавно тужилаштво Тужилаштво за организован криминал
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Састанци се редовно одржавају.
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.3.3.2.

Републичко јавно тужилаштво известило је да састанци са представницима Савета за борбу против корупције и Тужилаштва за организовани криминал нису одржани, имајући у виду пандемију COVID-19 вируса те епидемиолошке мере и препоруке Владе Републике Србије. Имајући то у виду, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као неспроведену.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећом препоруком из Извештаја о скринингу:

2.3.5. Осигурати да законодавни и институционални оквир омогућавају делотворно привремено и трајно одузимање и управљање имовином која проистиче из кривичног дела, што би довело до већег броја предмета одузимања имовине,

као и следећим прелазним мерилем:

Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и делотворних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и одузимања имовине у случајевима корупције, укључујући и случајеве високе корупције. (Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође до таквих ситуација – обрађено у оквиру у 2.3.7).

Реч је о активностима бр. 2.3.5.1 и 2.3.5.2, које су приказане у наставку.

### Активност 2.3.5.1.

Унапређење капацитета Дирекције за управљање одузетом имовином кроз обуке, нарочито у делу који се односи на управљање имовином која је одузета правним лицима.	
<b>Носилац активности</b>	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Дирекција за управљање одузетом имовином
<b>Рок</b>	Континуирано
<b>Показатељи резултата</b>	Спроведене обуке. Процент обучених запослених у Дирекцији за управљање одузетом имовином у релацији са оним запосленима који имају потребу за обуком.
<b>Оцена Агенције</b>	<i>Активност је спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.3.5.1.

Министарство правде известило је да су у току 2020. године запослени у Дирекцији за управљање одузетом имовином похађали следеће обуке, које је организовала Правосудна академија, а у складу са уговором који је потписан: „Смернице за успостављање јединствене методологије израде извештаја и једнообразног праћења предмета прања новца и финансирања тероризма“ (5. марта 2020. године); „Оперативни тимови посебних одељења за сузбијање корупције“ (29. априла 2020. године); „Међународни програм сертификације у области истраживања превара и спречавања прања новца“ (14-15. октобра 2020. године); „Примена Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције“ и „Разумевање финансијске документације“ (16. октобра 2020. године).

С обзиром на то да су предузети кораци ка јачању капацитета представника Дирекције за управљање одузетом имовином, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.

### Активност 2.3.5.2.

Унапређење међународне сарадње закључивањем уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ. (Повезана активност ПГ 24 активност 6.2.6.6)	
Носилац активности	Министарство надлежно за послове правосуђа (државни секретар за питања корупције) Дирекција за управљање одузетом имовином
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број закључених уговора са Дирекцијама из земаља региона и ЕУ.
Оцена Агенције	<i>Активност није спроведена.</i>

#### О спровођењу активности 2.3.5.2.

Министарство правде известило је да је процедура у току. Прибављено је мишљење Министарства спољних послова у вези са правном природом ове врсте уговора, као врсте међународних уговора и поступку њиховог закључивања, у складу са Бечком конвенцијом о уговорном праву и Законом о закључивању и извршавању међународних уговора<sup>37</sup>. Израђен је предлог уговора о деоби имовине са иностранством, који ће бити достављен као предлог основе за преговоре са заинтересованим странама. Пошто су добијени позитивни одговори понуђених страна, Влада Републике Србије усвојила је Предлог уговора и Основу за вођење преговора за закључивање уговора о деоби имовине са Шпанијом, Црном Гором, Босном и Херцеговином и Републиком Српском и предлози уговора су им достављени. Шпанија је доставила одговор на предлог уговора и у току је усклађивање предложених текстова обе стране.

Иако су предузети значајни кораци у спровођењу активности, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као неспроведену, имајући у виду показатељ резултата који предвиђа број закључених уговора са дирекцијама из земаља региона и ЕУ.

У оквиру истог одељка Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, у овом извештају, Агенција је ценила спровођење активности, које су повезане са следећим прелазним мерилем:

2.3.7. Србија успоставља иницијалну евиденцију ефикасних и ефективних истрага (укључујући финансијске истраге), гоњења, пресуде и конфискацију имовине у случају корупције, укључујући и случајеве високе корупције – обрађено у оквиру 2.3.5.). Србија примењује политику нулте толеранције цурења информација у вези са планираним или текућим корупцијским истрагама и обезбеђује санкционисање уколико дође то таквих ситуација.

Реч је о активностима бр. 2.3.7.3 и 2.3.7.4, које су појединачно приказане у наставку.

<sup>37</sup> „Службени гласник РС”, бр. 32/13



### Активност 2.3.7.3.

Повећати ниво ИТ заштите стварањем тзв. система раног упозорења и аларм система.	
Носилац активности	Министарство унутрашњих послова
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Повећан ниво ИТ заштите. Успостављен тзв. систем раног упозорења и аларм систем.
Оцена Агенције	<i>Активност је спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.3.7.3.

Министарство унутрашњих послова доставило је информацију да се, у извештајном периоду, континуирано радило на повећању нивоа ИТ заштите, у оквиру чега је имплементирано неколико тестних алармних система у складу са доменом надлежности Сектора за аналитику, телекомуникационе и информационе технологије Министарства унутрашњих послова. Како се активност реализује у континуитету, у складу са резултатима тестирања, системи који задовоље критеријуме пуштају се у режим продукционог рада. У овом тренутку, један од система се користи у свакодневном раду, али се сматра да је и даље у процесу тестирања и константно се унапређује.

Имајући у виду да се један од система већ користи, без обзира на то што је и даље тестног карактера, Агенција је, за овај извештајни период, активност оценила као спроведену.

### Активност 2.3.7.4.

Праћење санкционисања кршења прописа за спречавање одавања поверљивих информација уз припремљену анализу примене прописа и препоруке.	
Носилац активности	Министарство унутрашњих послова Републичко јавно тужилаштво
Рок	Континуирано
Показатељи резултата	Број случајева кршења прописа за спречавање одавања информација. Спроведена анализа примене прописа са препорукама.
Оцена Агенције	<i>Активност је спроведена.</i>

### О спровођењу активности 2.3.7.4.

Министарство унутрашњих послова известило је да су, у Полицијској управи у Нишу, у извештајном периоду, окончана два дисциплинска поступка због откривања поверљивих информација из члана 207. став 1. тачка 10. Закона о полицији<sup>38</sup> и у оба поступка изречена је дисциплинска мера – новчана казна.

<sup>38</sup> „Службени гласник РС”, бр. 6/16, 24/18 и 87/18

---

*Према извештају Републичког јавног тужилаштва, овој институцији, у извештајном периоду, није достављено ниједно обавештење о постојању основа сумње да је извршено кршење прописа о спречавању одавања информација. Републичко јавно тужилаштво известило је да је анализа израђена 2018. године, када су направљени идеални модел и упутство који су прослеђени свим тужилаштвима.*

*Имајући у виду наведено, Агенција је активност, за овај извештајни период, оценила као спроведену.*

# 5.

## ПРЕПОРУКЕ

### 5.1. У области координације

1. Успоставити потпуно оперативан механизам координације и надзора, како је дефинисан Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23;

### 5.2. У области унапређења квалитета извештавања

2. Обвезници извештавања, приликом достављања информација, треба да се руководе и суштином саме активности, као и показатељем резултата те да достављају потпуне информације, како би се могло оценити спровођење;
3. Код активности јачања капацитета и обука, које су континуираног карактера, неопходно је да обвезници извештавања достављају информације о односу између броја (процента) обучених и планираног броја обука односно проценту обучених у односу на оне, који имају потребу за обуком и то на начин да креирају (или користе већ постојећи) годишњи план са базним и циљаним вредностима те у извештајима Агенцији достављају информације о испуњености тог плана, како би се могло пратити на који начин јачање капацитета доприноси спровођењу надлежности институција;
4. Код активности, које подразумевају вођење поступака, неопходно је уврстити и информације о исходу поступака, који су окончани;

### 5.3. У области ближег дефинисања одређених активности, носилаца и показатеља резултата

5. Неопходно је изменити називе институција који су промењени (нпр. доношењем нових прописа, као што су Закон о спречавању корупције, Закон о јавним набавкама и Закон о министарствима);
6. Неопходно је размотрити и препоруке самих обвезника извештавања, које су наведене у појединачним активностима и изменити документ у складу са препорукама, а у случају да неке од њих нису прихватљиве, такав закључак треба да буде темељно образложен и, на одговарајући начин, предочен конкретном обвезнику;
7. Код показатеља резултата, у којима је наведен само извештај одређене институције, неопходно је изменити показатељ резултата тако да се дефинишу елементи, које он треба да садржи, а који произлазе из саме активности, имајући у виду да је сам извештај извор верификације података, али не и показатељ резултата у ужем смислу;
8. Код показатеља резултата, у којима је наведен члан одређеног закона, који још није усвојен, неопходно га је изменити, јер још није познато који члан измењеног прописа ће се односити на надлежност обвезника извештавања;
9. Неопходно је искључити показатеље резултата, који обухватају институције, које нису надлежне за спровођење активности;
10. Неопходно је искључити показатеље резултата, који нису у директној вези са спровођењем активности, односно нису одговорност институције која је одређена као носилац;

11. Неопходно је редефинисати делове активности за које није надлежан већ дефинисани носилац активности, односно одредити другог, одговарајућег носиоца активности;
12. Неопходно је ускладити рокове, који се односе на спровођење анализе ефеката на прописе и вредновање учинака тих прописа са Законом о планском систему Републике Србије<sup>39</sup> (чл. 1, 2, 40. и 41. Закона о планском систему Републике Србије);
13. Уз изузетак анализе ефеката прописа, уколико је дефинисано да се одређени извештај израђује на годишњем нивоу, неопходно га је и израђивати на годишњем нивоу или изменити рок спровођења;
14. Код активности, које предвиђају одржавање састанака, неопходно је ближе дефинисати показатеље резултата тако да се одреди исход састанака, поред тога што се редовно одржавају;
15. Код активности, код којих је институција навела да је анализа већ раније спроведена, неопходно је разјаснити да ли је реч о већ урађеној или о новој анализи. Ако је реч о већ урађеној анализи, неопходно је искључити тај показатељ резултата и прилагодити активност, а ако није, неопходно је редефинисати показатељ резултата са јасном назнаком која институција треба да спроведе анализу.

---

39 „Службени гласник РС”, бр. 30/18

# 6.

## ОПШТЕ НАПОМЕНЕ О НАДЗОРУ НАД СПРОВОЂЕЊЕМ



## 6.1. Ревизија Акционог плана за Поглавље 23

На трећој Међувладиној конференцији, одржаној у Бриселу 18. јула 2016. године, Република Србија отворила је преговарачка поглавља 23 (правосуђе и основна права) и 24 (правда, слобода и безбедност). Следећи препоруке Европске комисије из извештаја о скринингу за Поглавље 23, донетих на основу закључака са експланаторних и билатералних састанака аналитичког прегледа усклађености законодавства и после консултација са релевантним актерима и цивилним друштвом, 27. априла 2016. године Влада Републике Србије усвојила је Акциони план за Поглавље 23. Једна од препорука Европске комисије за Републику Србију била је да се „усвоји један или више детаљних акционих планова који имају усклађени распоред, утврђене јасне циљеве и рокове, као и неопходни институционални оквир и адекватне процене трошкова и финансијских издвајања, у следећим областима: правосуђе, борба против корупције и основна права“. Након усвајања Акционог плана за Поглавље 23, у јулу 2016. отворени су преговори о овом поглављу. На поменутој Међувладиној конференцији представљена је Заједничка позиција Европске уније за Поглавље 23, укључујући 50 прелазних мерила, дефинисаних да би се оценио даљи напредак Републике Србије<sup>40</sup>.

Ревидирани Акциони план за Поглавље 23 Влада Републике Србије усвојила је 10. јула 2020. године.

Како се наводи у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23, ревизија Акционог плана за Поглавље 23 била је неопходна како би се направио преглед активности, које јасно указују на будући правац (уз постављање нових, реалних рокова); учиниле интервенције у формулацији активности тако да на прави начин одражавају препоруке из скрининг извештаја и прелазна мерила и отклониле уочене тешкоће у реализацији и праћењу спровођења реализације активности. Током процеса ревизије, циљ је био да интервенције правилно одражавају препоруке из извештаја о скринингу и прелазна мерила, узимајући у обзир процене испуњености активности, које је дао Савет за спровођење Акционог плана за Поглавље 23; доприносе одговорних институција – носилаца активности из Акционог плана за Поглавље 23, као и потешкоће уочене у примени и праћењу спровођења активности.

Како је такође предвиђено Ревидираним Акционим планом за Поглавље 23, надзор над спровођењем активности, предвиђених овим документом, поверен је Координационом телу. У обављању поверених задатака, стручну и административно-техничку подршку му пружа Секретаријат Координационог тела. Координационо тело спроводи надзор тако што анализира и разматра нацрте извештаја о реализацији, даје препоруке за унапређење спровођења Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 и покреће механизам раног упозоравања у случају кашњења или других проблема у спровођењу. Ово тело усваја извештаје о реализацији и шаље их Европској комисији, Влади Републике Србије и Народној скупштини. Чланове Координационог тела именује Влада и чине их функционери највишег ранга, који долазе из институција које су задужене за спровођење главног дела активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23.

40 Видети на: <https://www.mpravde.gov.rs/files/Revidirani%20AP23%202207.pdf>

## 6.2. Надзор над спровођењем

Поступајући у складу са чл. 38, ст. 2. Закона о спречавању корупције, директор Агенције донео је Упутство о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената<sup>41</sup>.

Поред тога, Агенција је, уз подршку *IPA 2013* Пројекта „Превенција и борба против корупције“, израдила Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, које су објављене на интернет презентацији Агенције<sup>42</sup>.

У процесу припреме за надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, Агенција је упутила допис свим институцијама које су надлежне за спровођење потпоглавља Борба против корупције, како онима, које су носиоци појединачних активности<sup>43</sup>, тако и онима, које су укључене у спровођење појединачних активности<sup>44</sup>. Приликом упућивања дописа, Агенција је имала у виду промене, које су настале доношењем Закона о министарствима, чијим ступањем на снагу су престале да постоје Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом и Канцеларија за људска и мањинска права, које су наведене као носиоци активности у Ревидираном Акционом плану за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, а њихове надлежности преузело је Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог, као и промену назива Управе за јавне набавке у Канцеларија за јавне набавке, у складу са Законом о јавним набавкама, чија примена је почела 1. јула 2020. године. И сама Агенција за борбу против корупције променила је назив у Агенција за спречавање корупције, почетком примене Закона о спречавању корупције од 1. септембра 2020. године.

Поменути дописом Агенција је информисала све наведене институције о одредбама Закона о спречавању корупције у вези са надзором над стратешким документима; доношењу Упутства о начину извештавања о спровођењу стратешких докумената и Смерницама за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, које су већ биле доступне на интернет презентацији Агенције и електронским путем достављене надлежним институцијама. Агенција их је

41 „Службени гласник РС”, бр. 145/20

42 Видети на: [www.acas.rs/wp-content/uploads/2020/12/Smernice\\_za\\_izvestavanje\\_ACAS\\_cir\\_final.pdf](http://www.acas.rs/wp-content/uploads/2020/12/Smernice_za_izvestavanje_ACAS_cir_final.pdf)

43 Допис је упућен следећим институцијама: Влади Републике Србије; Министарству правде; Савету за борбу против корупције; Републичком јавном тужилаштву; Тужилаштву за организовани криминал; Министарству финансија; Пореској управи; Управи царина; Министарству здравља; Министарству просвете, науке и технолошког развоја; Министарству унутрашњих послова; Министарству државне управе и локалне самоуправе; Министарству за људска и мањинска права и друштвени дијалог; Националној академији за јавну управу; Служби за управљање кадровима; Високом службеничком савету; Правосудној академији; Канцеларији за јавне набавке и Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности

44 Допис је упућен следећим институцијама: Народној скупштини Републике Србије; Управи за спречавање прања новца; Министарству привреде; Државном већу тужилаца; Вишем јавном тужилаштву у Београду; Вишем јавном тужилаштву у Новом Саду; Вишем јавном тужилаштву у Нишу; Вишем јавном тужилаштву у Краљеву; Дирекцији за управљање одузетом имовином; Врховном касационом суду; Прекршајном суду у Београду; Републичкој изборној комисији; Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки; Народној банци Србије; Агенцији за привредне регистре; Централном регистру депо и клиринг хартија од вредности; Републичком геодетском заводу; Републичком фонду за пензијско и инвалидско осигурање; Републичком фонду за здравствено осигурање; Републичкој дирекцији за имовину; Републичком секретаријату за јавне политике; Државној ревизорској институцији и Криминалистичко-полицијском универзитету

даље обавестила о потреби именовања лица овлашћених за координацију, праћење примене и извештавање о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, задужењима тих лица, начину извештавања, као и о томе да ће се извештавање носилаца активности према Агенцији спроводити на кварталном нивоу, односно четири пута годишње. Имајући у виду околности, које су преваходно узроковане пандемијом вируса COVID-19, као и даном почетка примене Закона о спречавању корупције, Агенција се определила за то да први циклус извештавања обухвати период од 10. јула (када је усвојен Ревидирани Акциони план за Поглавље 23) до 31. децембра 2020. године, односно да обухвати активности, доспеле у III и IV кварталу 2020. године, као и оне, које су континуиране. Истим дописом институције су о томе обавештене, као и о року за достављање извештаја до 15. јануара 2021. године.

Све институције, које су носиоци појединачних активности, именовале су лица овлашћена за координацију, праћење примене и извештавање о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, чиме је Агенцији омогућено да изради интерну евиденцију носилаца активности, тј. обвезника извештавања. Након тога је Агенција именованим лицима доставила подсетник за извештавање са роком достављања извештаја до 15. јануара 2021. године, упућујући их још једном на Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције. У складу са овим документом, именованим контакт особама достављен је и образац за извештавање.

Извештаје о спровођењу активности у периоду од 10. јула до 31. децембра 2020. године, односно активности, доспелих у III и IV кварталу 2020. године, као и оних, које су континуираног карактера, на предвиђеном обрасцу, Агенцији су доставиле све институције, које су носиоци активности, укључујући и институције, које нису први носилац активности, али поседују информације, које су релевантне за спровођење.

Иако су одређене институције примениле проактиван приступ и известиле и о активностима, које нису доспеле, Агенција се, за потребе израде овог извештаја, није посебно осврнула на те активности, имајући у виду да је њихово спровођење у току те ће се на њих појединачно осврнути, онда када буду доспеле или буду окончане. Изузетак је прављен само у случајевима, у којима су оне повезане са активностима које су доспеле у овом извештајном периоду.

Поред тога, постоје активности, из којих, иако су означене као континуиране, недвосмислено произлази да их треба ценити у одређеном року (нпр. континуирано, почев од шест месеци од усвајања измена закона) те, као такве, још нису доспеле или није доспео рок за спровођење претходне, условљавајуће активности.

Током сачињавања извештаја, Агенција је тражила додатне информације од одређених институција које су одговоре достављале у предвиђеном року. Додатне информације тражене су ради употпуњавања аргументације за оцене активности које је Агенција дала у извештају.

### 6.3. Изазови у процесу надзора над спровођењем

Један од кључних изазова који је значајно утицао на статус спровођења активности односи се на пандемију. Пандемија је узроковала кашњење или одлагање спровођења активности или дела активности које је Агенција оцењивала у извештајном периоду, преваходно оне које се односе на јачање капацитета, као и међуинституционалну сарадњу и координацију.

Додатни изазов представљала је чињеница да је Влада Републике Србије формирана 28. октобра 2020. године, што је условило кашњење или тек почетак спровођења одређених активности, а за које су одговорна министарства у Влади.

Поред тога, постоје активности, које су условљене спровођењем других, најчешће усвајањем закона или спровођењем анализа, због чега су, у случају да конкретни закон није усвојен или анализа није урађена, за овај извештајни период, оцењене као неспроведене.

Изазов у надзору над спровођењем огледа се и у томе да више институција, у складу са позитивним прописима Републике Србије, коначне годишње извештаје за претходну сачињава у текућој години, због чега нису биле у могућности да прикажу коначне податке, укључујући и пратећу статистику. Ту спадају и извештаји, које, из различитих разлога, институције израђују у овој години, због чега такође нису могле да доставе коначне податке.

Поједине институције нису се у потпуности осврнуле на показатеље резултата, али је, у случају када је из њиховог извештаја било видљиво и јасно да су предузети кораци ка њиховом спровођењу, овакве активности Агенција оценила као спроведене, с тим да је у препорукама назначила како би овај изазов могао да се превазиђе.

Постоје активности, у вези са чијим спровођењем су се одређене институције изјасниле да нису надлежне, што је такође препознато у препорукама, као област, коју је неопходно унапредити.

Може се рећи да квалитет извештавања није уједначен, али како је реч о првом извештају о надзору над спровођењем новог, Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције, Агенција ће овај сегмент детаљније моћи да образложи у наредним циклусима извештавања. Ипак, значајно је напоменути да постоје и примери добре праксе институција, које су доставиле потпуне извештаје, обрадивши у целости и суштину активности, као и показатеље резултата.

Остали изазови наведени су кроз препоруке.

## 6.4. Методолошки оквир

Основу методолошког оквира чине Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције.

Надзор над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције подразумева да Агенција: прикупља информације о спровођењу активности из Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције; даје оцену нивоа испуњености активности и подноси извештај Народној скупштини.

Поред тога што надзире спровођење стратешких докумената и подноси Народној скупштини извештај о њиховом спровођењу са препорукама за поступање, Агенција даје одговорним субјектима препоруке како да отклоне пропусте у спровођењу стратешких докумената и иницира измене и допуне стратешких докумената.

У том смислу, Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције обухватају четири кључна процеса:

1. начин на који Агенција прикупља информације и податке о спровођењу активности од носилаца активности, односно начин на који носиоци активности извештавају Агенцију;
2. начин на који Агенција поступа са добијеним информацијама и подацима и о томе подноси извештај Народној скупштини;
3. начин на који Агенција даје мишљења са препорукама носиоцима активности за превазилажење потешкоћа, односно за побољшање квалитета извештавања и
4. начин на који Агенција иницира измене и допуне Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције.

За оцену статуса активности основни извор информација за Агенцију представљали су извештаји обвезника. Из тог разлога, у извештајном обрасцу од обвезника је и тражено да верификују да су активности заиста и спроведене.

Поред извештаја обвезника, за анализу контекста у којем се одређене активности спровode и боље разумевање стања у области која је предмет извештавања, Агенцији су на располагању били и други извори информација, као што су: истраживања у одређеној области, која је предмет праћења; извештаји других независних државних органа о стању у појединим областима; извештаји о раду органа јавне власти, који су носиоци активности, итд.

Оцена статуса активности требало је да пружи одговор на питање да ли се и у којој мери активности спроводе. На основу извештаја, које су обвезници доставили Агенцији, као и поређењем одговора из извештаја са суштином конкретне активности и показатељима резултата, Агенција је, у овом извештају, дала једну од следећих оцена статуса за сваку активност:

1. активност је спроведена;
2. активност није спроведена или
3. активност не може бити оцењена.

а на основу параметара, који су табеларно приказани у наставку.

Приликом израде извештаја, Агенција је користила само податке који се односе на извештајни период, али не и на активности које су спроведене у првом кварталу 2021. године. О спровођењу тих активности односно додатним корацима, предузетим са циљем окончања спровођења активности доспелих у извештајном периоду, одређене институције и накнадно су достављале податке, али ће их, ради кохерентности у извештавању, Агенција приказати у наредним кварталним извештајима и следећем извештају, који ће поднети Народној скупштини до 31. марта 2022. године.

Овај извештај уједно је био и прилика да се у пракси тестирају наведене Смернице, које су, по својој суштини, инструкционог карактера те је Агенција, у току спровођења надзора уочила одређене мањкавости, које би требало изменити, с обзиром на то да се, тек након тестирања методолошког оквира, може утврдити шта у пракси функционише, а шта би требало унапредити. Имајући то у виду, а како би обезбедила методолошку кохерентност извештаја, Агенција је покушала да, на сваком месту, цени како суштину саме активности тако и показатеље резултата. У ситуацијама, у којима је показатељ резултата дефинисан на неодговарајући начин, што је препознато кроз препоруке, Агенција се ослањала на смисао саме активности, као и циљ, који је требало или треба да се постигне њеним спровођењем. У том смислу, табеларни приказ оцене статуса појединачних активности, који следи, усклађен је са оценом Агенције, након тестирања Смерница.

Иако садржи одређене непрецизности, у поступку израде овог извештаја, Агенција је, при уношењу појединачних активности, препорука из извештаја о скринингу и прелазних мерила, користила већ доступни превод Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције на српски језик, објављен на интернет презентацији Министарства правде.



### 6.5. Табеларни приказ оцене статуса појединачних активности

Статус активности	Критеријуми оцене/Објашњење
1. Активност је спроведена	<p>Активност је спроведена зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) је завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење те дефинисаним показатељима резултата;</li> <li>2) зато што смисао активности указује на то да су предузети кораци ка њеном спровођењу (посебно у случају континуираних активности), чак и уколико није у потпуности усклађена са показатељем резултата.</li> </ol>
2. Активност није спроведена	<p>Активност није спроведена зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) није завршена у предвиђеном року и у складу са предвиђеним корацима за њено спровођење те дефинисаним показатељима резултата;</li> <li>2) зато што смисао активности указује на то да нису предузети или окончани кораци ка њеном одговарајућем спровођењу;</li> <li>3) зато што је условљена спровођењем неке друге активности, која или није спроведена или је спровођење у току.</li> </ol>
3. Активност не може бити оцењена	<p>Активност није било могуће оценити зато што:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) нису достављени подаци из којих се може утврдити како се активност спроводи;</li> <li>2) носилац активности није у свим аспектима спровођења активности одређен на одговарајући начин.</li> </ol>

# 7.

ЛИСТА

СКРАЋЕНИЦА

<b>Агенција</b>	Агенција за спречавање корупције
<b>Смернице</b>	Смернице за извештавање о спровођењу и вршењу надзора над спровођењем Ревидираног Акционог плана за Поглавље 23 – потпоглавље Борба против корупције
<b>Савет</b>	Савет за борбу против корупције
<b>МУП</b>	Министарство унутрашњих послова
<b>ТОК</b>	Тужилаштво за организовани криминал
<b>ДРИ</b>	Државна ревизорска институција
<b>СУК</b>	Служба за управљање кадровима
<b>Повереник</b>	Повереник за информације од јавног значаја и заштиту података о личности
<b>КЗ</b>	Кривични законик
<b>IPA</b>	Инструмент за претприступну помоћ Европске уније
<b>USAID</b>	Америчка агенција за међународни развој
<b>ОЕБС</b>	Организација за безбедност и сарадњу у Европи
<b>ODIHR</b>	Канцеларија ОЕБС за демократске институције и људска права
<b>ЕУ</b>	Европска унија
<b>SIGMA</b>	Заједничка иницијатива Европске уније и Организације за економску сарадњу и развој за подршку у унапређењу управљања и руковођења
<b>GIZ</b>	Немачка агенција за међународну сарадњу
<b>DCAF</b>	Женевски центар за демократску контролу оружаних снага
<b>РСИВ</b>	Програм регионалне полицијске сарадње и изградње интегритета на Западном Балкану
<b>ЈЛС</b>	Јединица локалне самоуправе
<b>ЛАП</b>	Локални антикорупцијски план
<b>Модел</b>	Модел локалног антикорупцијског плана
<b>OPDAT</b>	Канцеларија за међународну помоћ, усавршавање и професионалну обуку у правосуђу
<b>SAMS</b>	Међународни програм сертификације у области спречавања прања новца
<b>ACAMS</b>	Удружење сертифицираних специјалиста за спречавање прања новца
<b>CFE</b>	Међународни програм сертификације за истраживање превара
<b>ACFE</b>	Удружење сертифицираних истражитеља превара